

Приложение
к решению Думы
города Мегиона
от «26»11.2010 г. №84

Российская Федерация
Ханты-Мансийский автономный округ – Югра
Городской округ город Мегион



СТРАТЕГИЯ
социально-экономического развития города Мегиона
и поселка городского типа Высокий на период до 2020 года

г. Мегион, 2010 г.

Содержание

Введение.....	5
1. Комплексный анализ социально-экономического положения	7
1.1. Уровень экономического развития и экономический потенциал	7
1.2. Социально-демографическое развитие, рынок труда и уровень жизни населения	9
1.3. Уровень развития социальной инфраструктуры и качество социального обслуживания населения.....	13
1.4. Инфраструктурный комплекс	17
1.5. Качество жизни населения	19
1.7. Качество городской среды	20
1.8. Муниципальные финансы и межбюджетные отношения.....	21
2. Внешние условия и факторы развития города	24
2.1. Конъюнктура отраслевых рынков сбыта.....	24
2.2. Рост мобильности человеческого капитала.....	25
2.3. Место в региональной системе расселения региона	26
2.4. Кластеризация нефтегазовой отрасли.....	26
2.5. Доступ к бюджетным инвестициям	28
3. Сценарии социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.....	29
3.1. Инерционный сценарий	29
3.2. Индустриальный сценарий	30
3.3. Постиндустриальный сценарий.....	32
3.4. Обоснование выбора целевого сценария социально-экономического развития.....	33
4. Стратегические направления, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион.....	35
5. Система стратегических мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.....	39
5.1. Мероприятия, направленные на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики.....	39
5.1.1. Кластерное развитие нефтегазовой отрасли.....	39
5.1.2. Диверсификация экономики города.....	40
5.1.3. Развитие малого и среднего бизнеса	40
5.1.4. Повышение инвестиционной привлекательности города.....	41
5.2. Мероприятия, направленные на повышение уровня и качества жизни населения....	42
5.2.1. Реализация эффективной демографической политики	42
5.2.2. Повышение качества социального обслуживания населения	43
5.2.3. Развитие городской среды.....	43
5.2.4. Улучшения жилищных условий и качества коммунально-бытового обслуживания	44
5.3. Мероприятия по комплексной модернизации инфраструктурного комплекса	45
5.3.1. Модернизация энергетической системы.....	45
5.3.2. Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры.....	46
5.3.3. Развитие информационно-телекоммуникационного комплекса	46

5.4. Мероприятия по развитию муниципального управления.....	47
6. Основные механизмы реализации стратегических целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года.....	48
6.1. Организационные механизмы	48
6.2. Информационные механизмы	49
6.3. Нормативно-правовые механизмы.....	50
6.4. Финансовые механизмы.....	50
7. Основные этапы реализации целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года	52
7.1. Подготовительный этап	52
7.2. Переходный этап.....	52
7.3. Социально-экономическая модернизация.....	52
8. Система мониторинга и контроля реализации целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года.....	53
8.1. Формирование системы целевых индикаторов социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.	53
8.2. Система контроля реализации и корректировки целей и задач долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион.....	58

Введение

Современные реалии мировой и внутрироссийской социально-экономической ситуации позволяют говорить о возросшей роли и даже необходимости стратегического планирования и прогнозирования хозяйственного и социального развития как страны в целом, так и отдельных ее территорий. Долгосрочная Стратегия социально-экономического развития приобретает характер эффективного инструмента стимулирования развития существующего потенциала и минимизации комплекса проблем, позволяющего в оперативном режиме влиять на развитие ситуации с учетом видения долгосрочных целевых приоритетов.

Стратегия социально-экономического развития г. Мегион Ханты-Мансийского автономного округа – Югры до 2020 года представляет собой комплексный документ стратегического планирования, содержащий обоснование целевого сценария развития, систему приоритетов, целей и задач долгосрочного социально-экономического развития города, а также обоснование основных механизмов их достижения и мониторинга реализации стратегических ориентиров.

Реализация Стратегии социально-экономического развития г. Мегион предполагает, прежде всего, полноценное развитие человеческого капитала и повышение качества жизни населения города в результате осуществления позитивных структурных изменений в экономике и инфраструктурном комплексе.

Современная система государственного устройства и распределения полномочий между уровнями государственной власти в Российской Федерации определяет необходимость согласованности целей и задач социально-экономического развития г. Мегион со стратегическими долгосрочными приоритетами федерального и регионального развития.

При разработке Стратегии были учтены следующие **приоритетные направления долгосрочного развития Российской Федерации**¹:

- достижение высоких стандартов благосостояния населения;
- стремление к формированию устойчивого социального благополучия и согласия;
- переход к экономике лидерства и инноваций, конкурентоспособной на мировом уровне;
- сбалансированное региональное развитие;
- стимулирование развития экономической свободы и справедливости;
- обеспечение национальной безопасности.

Сформулированные в рамках Стратегии цели и задачи развития учитывают также **приоритетные направления долгосрочного развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры**:²

- опережающее инновационное развитие обрабатывающей промышленности;
- активное привлечение инвестиций;
- развитие человеческого капитала;
- развитие транспортной инфраструктуры;
- развитие альтернативных топливно-энергетическому комплексу отраслей промышленности (строительство, горнодобывающая отрасль, лесопромышленный комплекс, агропромышленный комплекс, туризм и др.);
- развитие информационно-коммуникационного комплекса;
- стимулирование развития малого предпринимательства;
- переход на наукоемкие производственные технологии;

¹ Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, стр.10-13

² Стратегия социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года, стр.84-89

- обеспечение роста реальных денежных доходов населения;
- качественное развитие социальных услуг.

Нормативно-правовой основой разработки Стратегии послужил комплекс документов федерального, регионального и муниципального уровня, регламентирующий процессы стратегического планирования и прогнозирования муниципального развития. В частности, при подготовке документа были учтены положения следующих документов:

- прогноз социально-экономического развития Российской Федерации на 2010 год и плановый период 2011 и 2012 годов;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Российской Федерации, разработанная в соответствии с поручением Президента РФ по итогам заседания Государственного совета РФ 21 июля 2006 года;
- приказ Министерства регионального развития РФ от 27 февраля 2007 года № 4 «Об утверждении требований к стратегии социально-экономического развития субъекта Российской Федерации»;
- Концепция долгосрочного социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры;
- распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 20 июня 2007 года № 237-рп «О стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года»;
- постановление Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24 декабря 2007 года № 349-п «Об утверждении схемы территориального планирования Ханты-Мансийского автономного округа - Югры »;
- распоряжение Правительства Ханты-Мансийского автономного округа - Югры от 24 декабря 2007 года № 592-рп «О докладах глав муниципальных образований автономного округа и основных направлениях социально-экономического развития в 2006 году».

1. Комплексный анализ социально-экономического положения (основные выводы)

1.1. Уровень экономического развития и экономический потенциал

В настоящее время экономическая ситуация в городском округе Мегион характеризуется отдельными положительными тенденциями в динамике основных социально-экономических показателей. Неравномерное развитие экономики города и спад ее эффективности в последние годы объясняется отсутствием качественного развития профилирующих отраслей, низким уровнем диверсификации и ограниченностью имеющихся ресурсов.

Экономика г. Мегион отличается моноспециализированной структурой. Ключевую роль в ней играет добывающая промышленность – на нее приходится более 80% всех отгруженных товаров собственного производства (рис. 1).

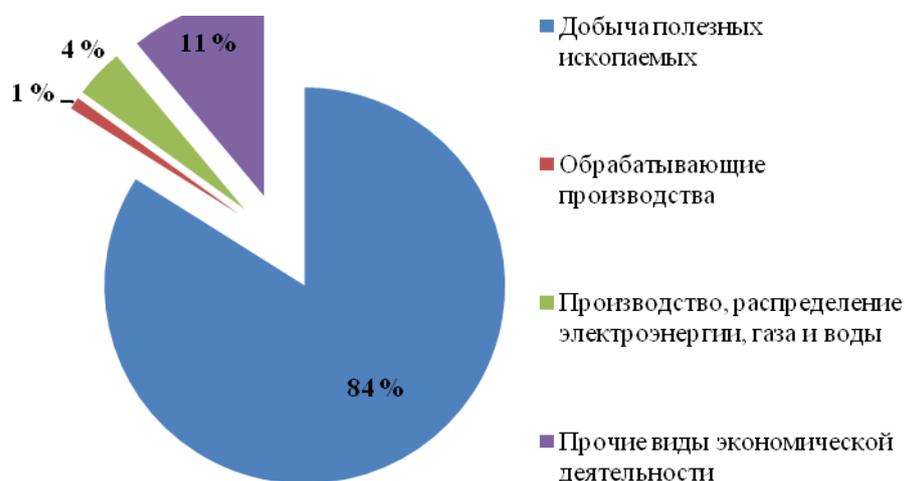


Рисунок 1. Объём отгруженных товаров собственного производства, выполненных работ и услуг собственными силами по основным видам экономической деятельности

Наличие и состояние объектов социальной сферы, средств на их развитие, содержание, занятость населения, уровень доходов и социальную защищенность населения в значительной мере определяются состоянием базовой отрасли экономики города – *нефтегазодобычи*.

Промышленное производство в сфере нефтегазодобычи осуществляет крупнейшее предприятие г. Мегион – ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз» («СН-МНГ»), которое является основным добывающим активом нефтегазового холдинга «Славнефть».

Градообразующее предприятие характеризуется высоким накопленным индустриальным потенциалом: это комплексное нефтегазодобывающее предприятие, осуществляющее доразведку, разработку и эксплуатацию нефтяных месторождений, с численностью работников около 5 тыс. человек, годовой добычей нефти около 13 млн. тонн.

Несмотря на некоторое снижение объемов производства (рис. 2), СН-МНГ обеспечивает городу 4-е место по уровню добычи нефти и газа среди муниципальных образований ХМАО-Югры после Сургута, Нижневартовска и Когалыма.

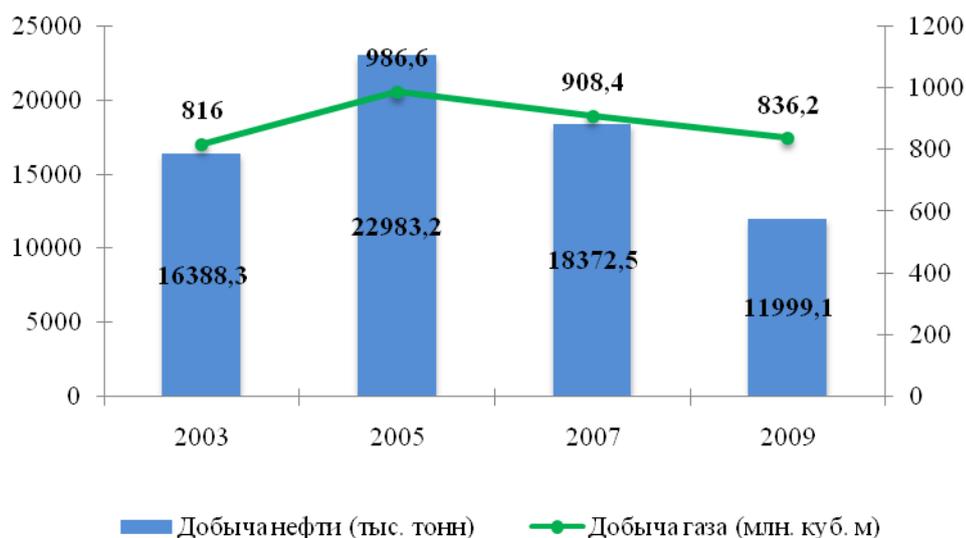


Рисунок 2. Динамика добычи нефти и газа ОАО «СН-МНГ»

Сектор обрабатывающих производств представлен в г. Мегион пищевой и деревообрабатывающей промышленностью, а также ремонтом машин и оборудования. Однако их доля в структуре экономики крайне мала – около 1% – и имеет тенденцию к снижению.

В сфере *распределения электроэнергии, газа и воды* наибольший удельный вес занимают предприятия, занимающиеся передачей и распределением электроэнергии – на них приходится около 82% всего производства в этой отрасли.

В целом можно говорить о высоком потенциале промышленности г. Мегион, сосредоточенным, однако, в рамках одного предприятия – ОАО «Славнефть-Мегионнефтегаз». Это обуславливает моноспециализацию городской экономики, что в стратегическом смысле имеет негативный характер. Особую актуальность это приобретает в связи с падением объемов добычи нефти и газа на территории города в последние годы, которое связано, прежде всего, с постепенной выработкой месторождений. Это обуславливает необходимость не только развития новых объектов и более эффективных способов разведки и разработки месторождений углеводородного сырья, но и качественную модернизацию экономики города, основанную на диверсификации структуры промышленности.

Торговля и сфера услуг в г. Мегион традиционно развиваются за счет экономической деятельности субъектов малого бизнеса, социально-экономическое значение которого в последние годы увеличивается. Общая численность занятых в малом бизнесе на 2009 г. составила 5,8 тыс. человек, или 16,6% от общего числа занятых в экономике города, что на 6% больше, чем в 2005 г. (рис. 3).

Процесс развития малого бизнеса города характеризуется нехваткой действенных инструментов его инвестиционной активности (особенно, в реальном секторе экономики). Реализуемые Администрацией города меры стимулирования развития малого и среднего предпринимательства носят институциональный характер и практически не подкреплены реальной финансовой поддержкой.

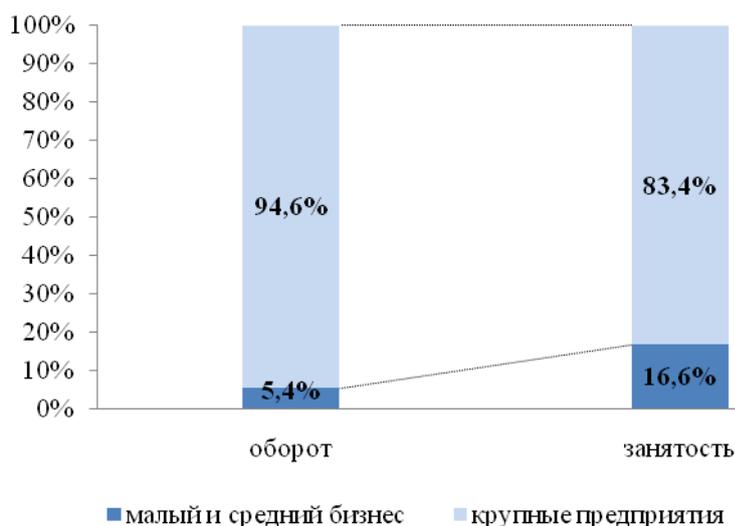


Рисунок 3. Доля МСБ в структуре экономики и структуре занятости г. Мегион

1.2. Социально-демографическое развитие, рынок труда и уровень жизни населения

Численность населения г. Мегион на 01.01.2010 составила 58 248 человек. На фоне общестрановых тенденций сокращения населения, в городе наблюдается устойчивый рост его численности, прежде всего, за счёт достаточно высокого уровня рождаемости.

Город Мегион как территория нового освоения отличается молодой *возрастной структурой* населения, чем выгодно отличается от большинства российских городов (рис. 4). Население трудоспособного возраста составляет около 70%, что почти на 10% выше среднероссийского уровня. Средний возраст мужчин не превышает 32,5 лет, женщин – 34,2.

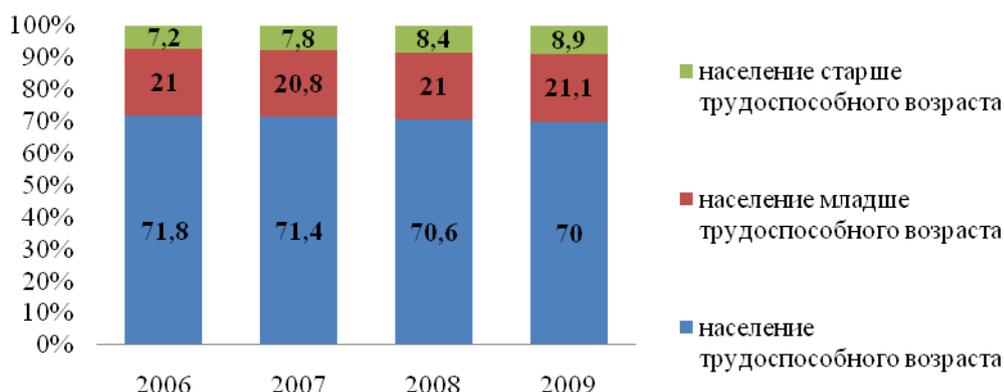


Рисунок 4. Динамика структуры населения г. Мегион по основным возрастным группам, %

При стабильно положительном естественном приросте населения, динамика *механического движения* населения города крайне не стабильна: на протяжении последних пяти лет оно имело как положительные, так и отрицательные значения (рис. 5). Потери населения в результате миграционной убыли пока покрываются естественным приростом, в результате чего численность населения города за период с 2004 по 2010 годы увеличилась на 2349 человек.

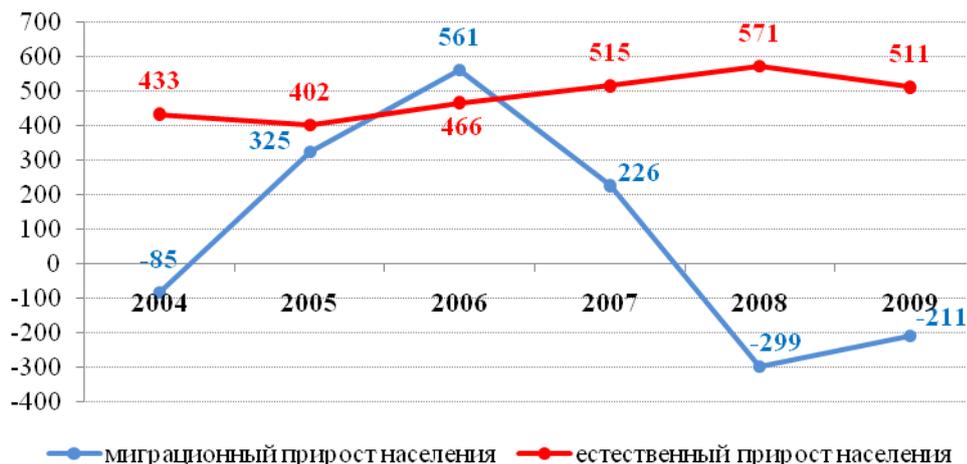


Рисунок 5. Динамика естественного и механического движения населения, человек

Одной из наиболее негативных демографических тенденций является постепенное увеличение численности населения старше трудоспособного возраста и относительное старение когорты трудоспособного населения. Это, в свою очередь, свидетельствует о возрастании нагрузки на трудоспособное население (рис. 6), которая в перспективе будет стремительно расти.

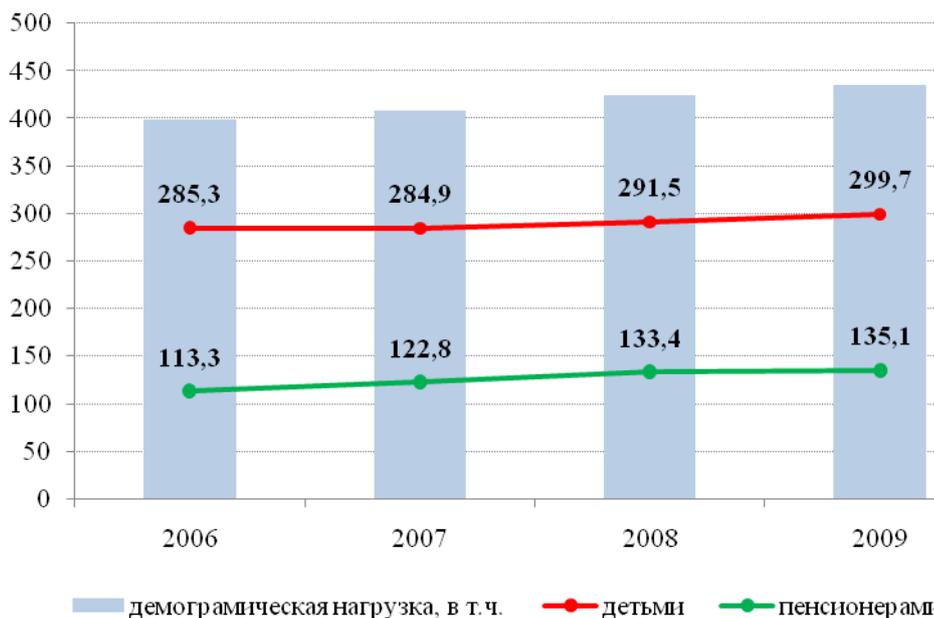


Рисунок 6. Динамика демографической нагрузки на трудоспособное население, человек

История хозяйственного освоения территории города и моноспециализированная структура экономики определяют высокий *уровень экономической активности* населения г. Мегион. В 2009 году на экономически активное население приходилось 71,2% от общей численности населения, что существенно выше среднероссийского показателя (51%). Однако в последние годы наметилась тенденция как снижения экономически активного населения в целом, что связано с общим сокращением трудоспособного населения, так и населения занятого в экономике, что обусловлено сокращением численности работников действующих предприятий и организаций.

Однако ситуация с *безработицей* в г. Мегион остается относительно благополучной. Уровень зарегистрированной безработицы ежегодно снижается – с 3,13% в 2004 году до 1,94% в 2009 году, что существенно ниже общерегионального и общероссийского показателей (3,4% и 8,2% соответственно). Однако динамика зарегистрированной безработицы крайне нестабильна (рис.7). Негативные изменения 2008-2009 гг. объясняются влиянием финансового кризиса, который повлек за собой сокращения персонала на предприятиях города.

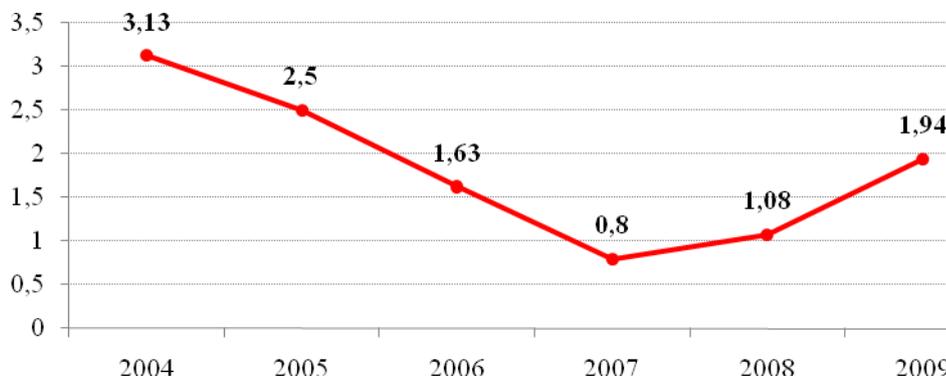


Рисунок 7. Динамика уровня официально зарегистрированной безработицы в г. Мегион, %

Отраслевая структура занятости населения (рис. 8) г. Мегион характеризуется относительно высокой долей занятых в промышленности (51%). Причем более половины занятых в этой сфере экономики приходится на предприятия по добыче полезных ископаемых, что свидетельствует о серьезной зависимости социально-экономической стабильности города от работы промышленных предприятий одной отрасли.

Значительная доля занятого населения приходится на учреждения и организации бюджетной сферы, что свидетельствует об активном участии бюджетного сектора в экономике города. При этом 76% бюджетников заняты в сфере образования и здравоохранения.

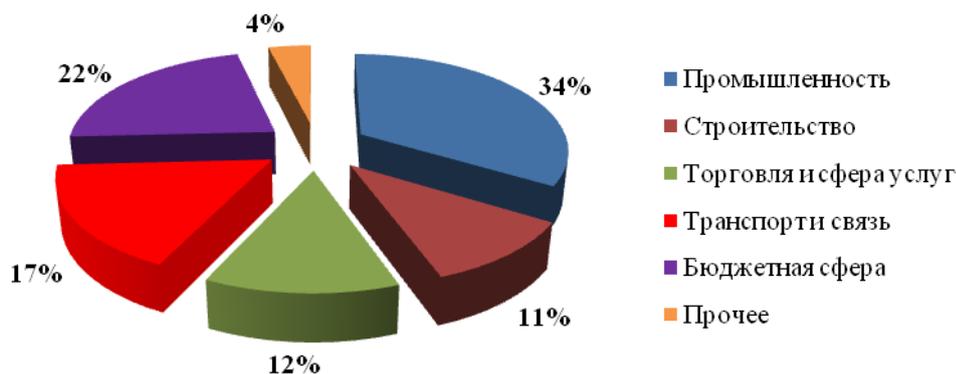


Рисунок 8. Отраслевая структура занятости населения г. Мегион в 2009 г., %

Главным по значимости компонентом в системе *доходов населения* является получаемая по месту работы заработная плата. В 2004-2009 гг. динамика роста оплаты труда в г. Мегион в целом повторяла среднерегиональную: размер среднемесячной заработной платы стабильно увеличивался и в 2009 г. достиг 33,25 тыс. руб., что в 1,8 раз выше уровня 2004 г. Однако средний уровень оплаты труда в городе уступает среднеокружному, причем, масштабы этого разрыва с каждым годом увеличиваются (рис. 9).

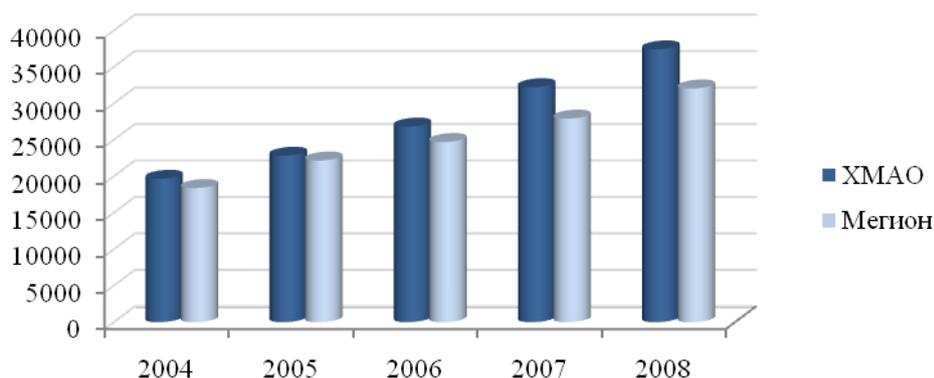


Рисунок 9. Динамика среднемесячной заработной платы в расчете на одного работника, руб.

Для города Мегион, как и для всех моногородов, характерна проблема высоких отраслевых контрастов в уровне оплаты труда, которая имеет тенденцию к увеличению. Наиболее высокая заработная плата характерна для работников градообразующего предприятия, а также учреждений финансовой сферы, наименьшая – для бюджетных работников, а также занятых в торговле и сфере услуг.

Преобладающая часть **денежных расходов** населения города приходится на покупку и оплату товаров и услуг – 57,2% и сбережения во вкладах и ценных бумагах – 16,3% (рис. 10).

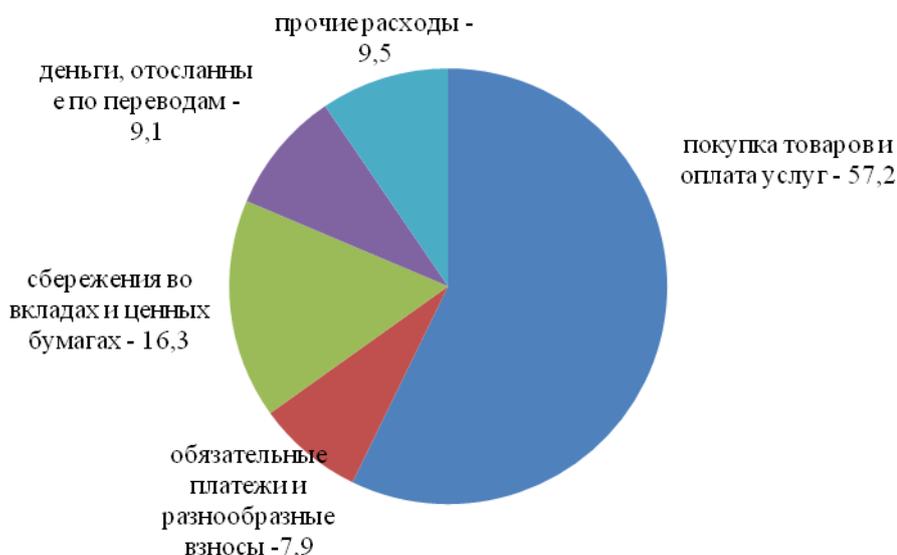


Рисунок 10. Структура денежных расходов населения г. Мегион за 2009 г., %

Положительным элементом структуры персональных расходов является наличие у населения вкладов и других сбережений, что является потенциальным инвестиционным ресурсом, прежде всего, для жилищного строительства в городе.

Проведенный анализ уровня жизни населения г. Мегион демонстрирует наличие противоположных тенденций. С одной стороны, уровень доходов населения города постепенно увеличивается и объективно существует группа высокооплачиваемых работников, платежеспособный спрос которой во многом детерминирует развитие местного рынка товаров и услуг. С другой стороны, часть жителей имеет невысокие доходы (особенно в сравнении со среднерегionalным уровнем), что является причиной социальной напряженности и тормозит социально-экономическое развитие города.

1.3. Уровень развития социальной инфраструктуры и качество социального обслуживания населения

Система образования. Действующая в городе сеть образовательных учреждений обеспечивает население услугами дошкольного, общего, начального и среднего профессионального образования (рис. 11).

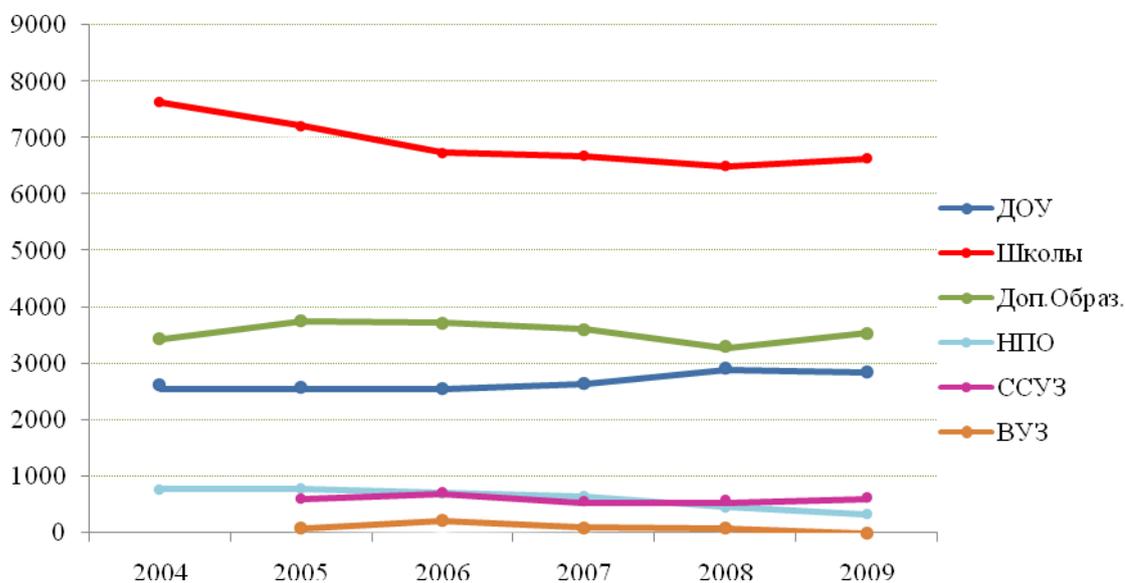


Рисунок 11. Динамика численности учащихся образовательных учреждений г. Мегион, человек

В 2009 г. численность детей, посещающих дошкольные образовательные учреждения, составляла 2848 человек (в 2004 г. – 2610 чел.). Несмотря на то, что мощность детских садов расширялась, на сегодняшний день существующее число мест в дошкольных образовательных учреждениях является недостаточным: обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях составляет около 67% к нормативу.

Общеобразовательный комплекс города представлен десятью учреждениями, число учащихся которых в 2004-2009 гг. снизилось на 13%, что связано с реализацией негативных демографических тенденций 90-х годов.

Мощность общеобразовательных учреждений не в полной мере соответствует потребностям населения, о чем свидетельствует достаточно высокая доля обучающихся во вторую смену (в 2009 г. – 37,7%).

Качество общего образования можно оценить как относительно высокое, что подтверждается высоким средним баллом ЕГЭ, растущим количеством медалистов, призеров окружных и федеральных олимпиад, а также выпускников, поступивших в ВУЗы.

Следует отметить достаточно низкий уровень профилизации общего образования: только 7% учащихся города охвачено углубленным изучением дисциплин школьной программы.

Услуги дополнительного образования детей предоставляются на базе семи бюджетных учреждений художественного, музыкального и спортивного профилей общей мощностью 1673 мест при фактическом объеме учащихся в 3538 человек. Особый дефицит мощностей характерен для учреждений, осуществляющих физкультурно-спортивное воспитание детей и молодежи.

Система профессионального образования г. Мегион представлена двумя учебными заведениями, в которых по состоянию на 2009 г. обучалось 954 студентов. При этом за последние пять лет их количество сократилось более чем на 30%. Наиболее востребованными в последние годы специальностями учреждений профессионального образования города являются специальности, связанные с нефтегазодобычей, численность выпускников по которым увеличивается за счет сокращения выпуска специалистов по гуманитарным (правоведение) и экономическим (бухгалтерский учет, менеджмент) специальностям. Однако некоторый дисбаланс спроса со стороны городского рынка труда и предложения местных специалистов сохраняется.

Высшие учебные заведения, в т.ч. филиалы в городе отсутствуют. До недавнего времени услуги высшего профессионального образования населению предоставлял филиал «Югорского государственного университета». Обучение велось на трех факультетах: промышленного и гражданского строительства, гуманитарного и муниципального управления, бухгалтерского учета и аудита. Однако 2009 г. он прекратил свою деятельность на территории г. Мегион. Отсутствие высшего учебного заведения в существенно снижает социальную привлекательность города. При этом очевидно, что для эффективного развития данного вида образовательных услуг необходим поиск конкурентных и востребованных экономикой города образовательных форм.

Система здравоохранения. Система здравоохранения г. Мегион сочетает в себе все возможные формы подведомственности медицинских учреждений: в городе функционируют учреждения здравоохранения муниципальной, окружной, ведомственной и частной форм собственности.

Достигнутый уровень развития материально-технической базы учреждений здравоохранения города и обеспеченности населения основными видами медицинских услуг можно оценить как относительно высокий, причем как в сравнении с общероссийской ситуацией, так и в отношении с другими муниципальными образованиями округа.

Так, несмотря на то, что обеспеченность городских больничных учреждений койко-местами ниже федерального норматива (около 60%), но учитывая тенденцию развития дневного стационара и снижения уровня необоснованной госпитализации, в достаточной степени удовлетворяет потребности населения. При этом, обеспеченность поликлиническими учреждениями в городе выше федеральных нормативов и составляет в среднем 110%.

В региональном масштабе система здравоохранения г. Мегион по уровню развития основных фондов уступает областному центру, но превосходит большинство сопоставимых по численности населения городов ХМАО (рис. 12).

Важной проблемой, негативно влияющей на качество медицинского обслуживания, остается расположение ряда амбулаторно-поликлинических учреждений города в приспособленных помещениях (городская стоматологическая поликлиника, детская поликлиника в пгт. Высокий, ЦВЛД «Жемчужинка» и др.). Также велика доля учреждений здравоохранения, которые занимают ветхие и аварийные здания, не отвечающие санитарно-эпидемиологическим нормам (отделение скорой медицинской помощи) и работающие в режиме дефицита площадей (родильное отделение).

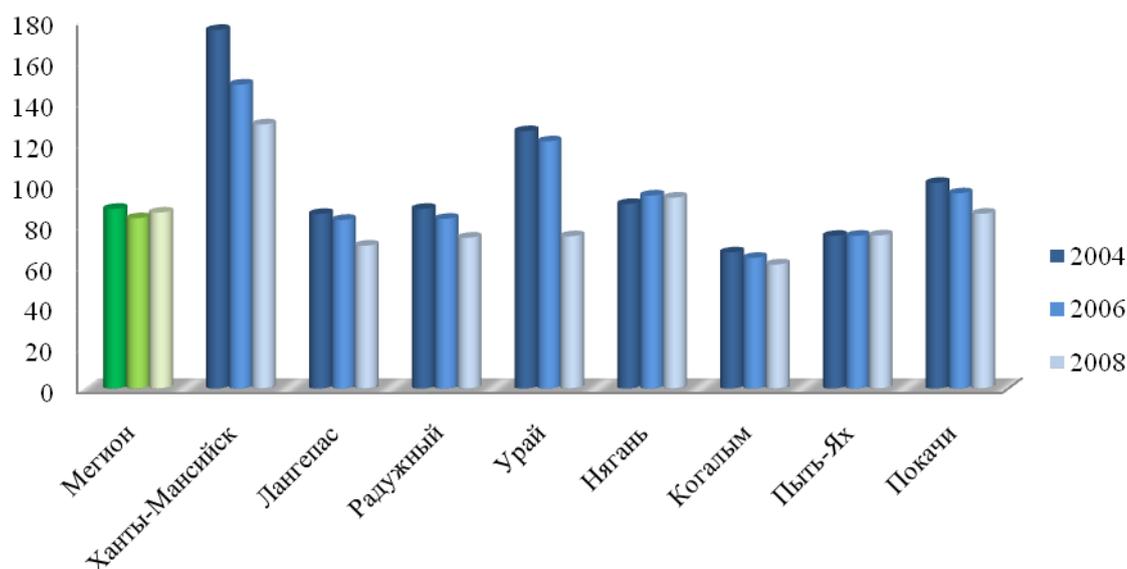


Рисунок 12. Обеспеченность населения больничными койками в разрезе сопоставимых городов ХМАО - Югры, единиц на 1 тыс. человек

Кадровая обеспеченность системы здравоохранения характеризуется более высоким уровнем, чем по округу в целом (табл. 1). Однако актуальной остается проблема нехватки отдельных специалистов (акушеры-гинекологи, эпидемиологи, рентгенологи, врачи скорой медицинской помощи, врачи ультразвуковой диагностики, врачи-неврологи, анестезиологи-реаниматологи, стоматологи различного профиля и др. – всего 39 специалистов).

Таблица 1. Обеспеченность лечебно-профилактических учреждений г. Мегион медицинскими сотрудниками, % от норматива

	2009 (г. Мегион)	2009 (ХМАО)
Врачи	70,5	63,3
Средний персонал медицинский персонал	80,8	74,8
Всего	81,4	72,0

Культура и искусство. Сфера культуры и искусства г. Мегион включает бюджетные учреждения, специализирующиеся на предоставлении культурно-досуговых и культурно-просветительских услуг, а также на библиотечном обслуживании населения.

Мощность культурно-досуговых центров города составляет около 60% федеральных нормативов. В последние годы отмечается увеличение количества проводимых культурно-массовых мероприятий (на 10-12% в год) и общего числа клубных формирований (до 28 единиц по состоянию на 2008 г.), что обостряет проблему нехватки площадей для занятий творческих коллективов. Однако уровень посещаемости снижается вследствие снижения платежеспособного спроса населения (в случае с платными мероприятиями).

Негативным моментом развития культурно-досуговой сферы города является отсутствие некоторых важнейших ее элементов, прежде всего, кинотеатра и драматического театра.

Культурно-просветительская деятельность ведется на базе регионального историко-культурного и экологического центра (музея), который имеет широкую известность не только в городе, но и за его пределами. Высокая посещаемость является результатом организации передвижных выставок и музейных уроков.

Библиотечное обслуживание населения осуществляется муниципальным учреждением «Централизованная библиотечная система», в состав которого входят семь учреждений.

По уровню обеспеченности жителей книгами и журналами г. Мегион уступает региональной столице, но опережает другие сопоставимые по численности населения городские округа (рис. 13).

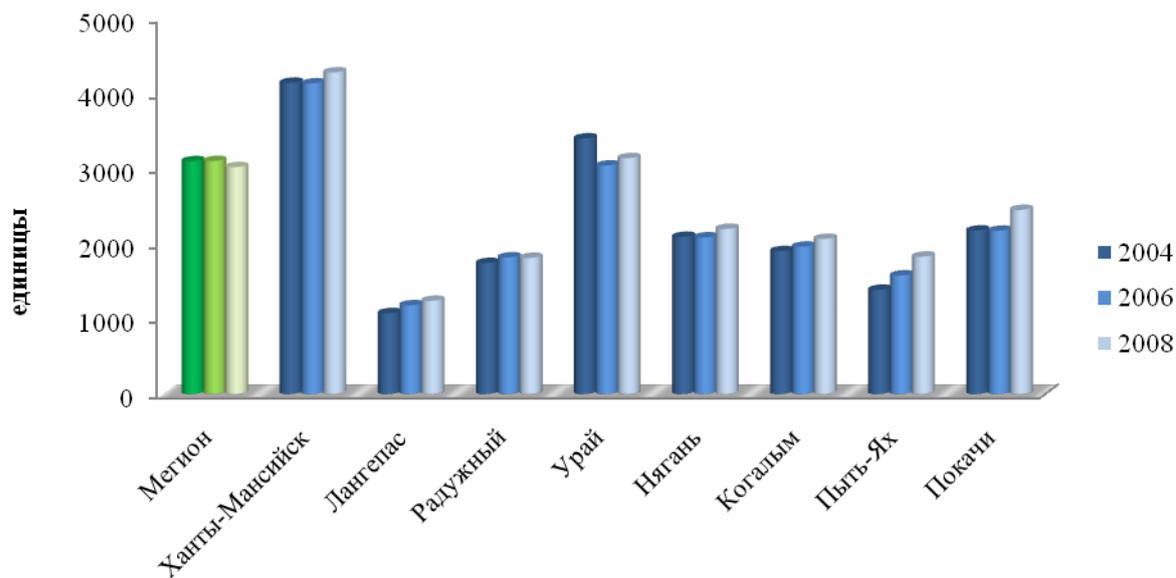


Рисунок 13. Число книг и журналов в общедоступных (публичных) библиотеках в разрезе сопоставимых городов ХМАО - Югры, единиц на 10 тыс. человек

Обеспеченность населения библиотечными мощностями превышает нормативный уровень на 15%. Однако основной тенденцией последних лет является сокращение, как библиотечного фонда, так и охвата населения библиотечным обслуживанием, что свидетельствует о недостаточных темпах прироста и обновления книжных и журнальных фондов. Отрицательное влияние на уровень использования публичных библиотек оказывает активное освоение населением ресурсов сети Интернет.

Для библиотечной сети города актуальной остается необходимость материально-технического обновления, поскольку все библиотечные учреждения, за исключением Центральной библиотеки, расположены в приспособленных зданиях.

Физическая культура и спорт. Инфраструктура физической культуры и спорта г. Мегион представлена 56 спортивными сооружениями (62 – в 2004 г.) с фактической единовременной пропускной способностью в 1744 человека. Достигнутый уровень обеспеченности городского населения спортивными сооружениями – существенно ниже рекомендованного федерального норматива (15,8%, при этом обеспеченность бассейнами – 12,7%).

Недостаточный уровень развития основных фондов отрасли, а также значительная доля платных услуг (около 47%) обуславливает относительно невысокое количество занимающихся физической культурой и спортом – около 16% от численности населения (в 2009 г. – 9 356 чел.).

В последние пять лет число занимающихся в детско-юношеских спортивных школах остается стабильным и фиксируется на уровне 1700 человек.

Для устойчивого развития в городе физической культуры и спорта особую значимость имеет кадровый потенциал, состояние которого на текущий момент, пожалуй, самое неблагоприятное в сравнении с другими отраслями социального комплекса города. При этом особую остроту имеет проблема нехватки профессиональных тренеров, что тормозит развитие молодежного спорта и спорта высших достижений. Это во многом обуславливает отсутствие профессиональных спортсменов и коллективов, выступающих в общероссийских первенствах, отток одаренной молодежи в другие территории округа и регионы России.

1.4. Инфраструктурный комплекс

Транспортная система города представлена всеми основными видами наземного транспорта (авто, ж/д и авиа транспорт), что формирует высокий транспортный потенциал территории, который в настоящее время явно недоиспользуется, в первую очередь, вследствие высокой конкуренции за транспортные потоки со стороны г. Нижневартовск.

Основу транспортного комплекса города составляет автодорожная инфраструктура, представленная участком федеральной трассы 1Р-404 (Ханты-Мансийск-Тюмень) Мегион-Нижневартовск и внутригородскими автомобильными дорогами, общая протяженность которых составляет 175 км.

Внутригородские пассажирские перевозки охватывают все микрорайоны города, однако наблюдается понижающаяся динамика пассажирооборота, что связано, во-первых, с тем, что частные пассажироперевозчики не в полной мере охвачены статистическим учетом и, во-вторых, с ростом уровня автомобилизации населения (за 2005-2009 гг. – рост на 25%).

Рост количества личных автомобилей в последние годы обусловил увеличения транспортного потока, что приводит к затруднениям дорожного движения (пробкам), снижению уровня безопасности, увеличению нагрузки на дорожное хозяйство города, не рассчитанное на растущий транспортный поток. Данные проблемы усугубляются хроническим недофинансированием дорожного строительства и ремонта. Наиболее проблемными с точки зрения качества дорожного движения являются центральные улицы города – Победы, Нефтяников, Заречная и др.

Элементом транспортной системы города также является железнодорожная станция Сургутского отделения Свердловской железной дороги, расположенная в пгт. Высокий. Здесь обслуживаются пассажирские и грузовые перевозки, однако, их объем весьма незначителен.

Ближайший аэропорт общего пользования – международный аэропорт «Нижневартовск», расположенный в непосредственной близости (в 30 километрах) от г. Мегион.

Высоким уровнем развития характеризуется транспортная инфраструктура производственного назначения, которая используется для доставки пассажиров и грузов на месторождения, которые охвачены разветвленной сетью промысловых дорог (насыпное или бетонном исполнении). Труднодоступные месторождения обслуживаются вертолетным транспортом.

Энергетическая инфраструктура. Собственная генерация на территории города отсутствует. Снабжение электроэнергией всех категорий потребителей на территории городского округа осуществляет ОАО «Тюменская энергосбытовая компания».

Энергопотребление имеет нестабильную динамику с тенденцией к снижению (рис. 14). При этом фиксируется достаточно высокий уровень потерь электрической энергии

при транспортировке: около 13% в 2009 г. Основной причиной этого является несанкционированное потребление электроэнергии от источников до прибора учета.

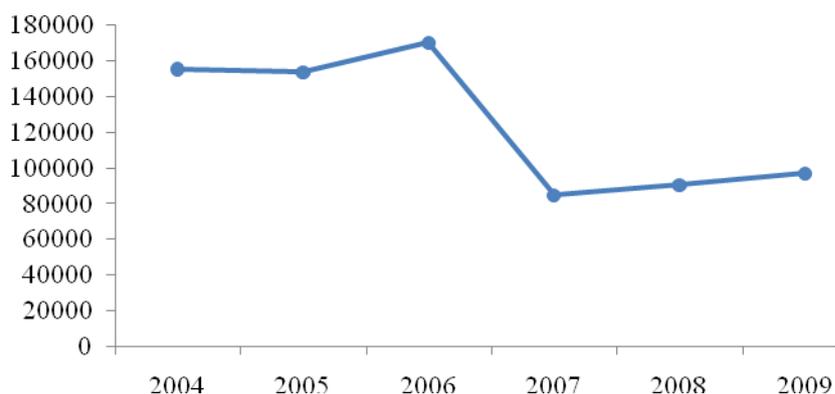


Рисунок 14. Динамика энергопотребления в г. Мегион, тыс./кВт/час.

Услуги связи в г. Мегион представлены всеми возможными видами. Наиболее высокий уровень развития и качества характерен для стационарной и сотовой связи, а также кабельного телевидения. Менее развиты персонализированное цифровое телевидение и Интернет-услуги. Отсутствие конкуренции на местном рынке этих услуг обуславливает высокий уровень тарифов на подключение и обслуживание, и, соответственно, снижение их доступности для населения и юридических лиц.

Жилищно-коммунальная инфраструктура. В целом жилой фонд г. Мегион имеет высокий уровень обеспеченности централизованными коммунальными услугами тепло-, водо-, газо- и электроснабжения. (рис. 15).

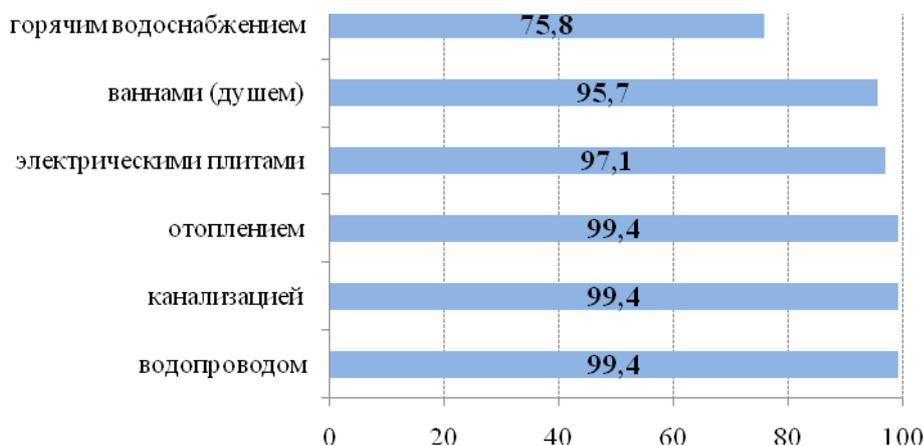


Рисунок 15. Уровень благоустройства жилого фонда г. Мегион, %

Однако качество жилищно-коммунальных услуг с каждым годом ухудшается при повышении их потребительской стоимости. Это, прежде всего, связано с динамичным ростом износа основных фондов предприятий ЖКХ, увеличением потерь при транспортировке ресурсов в сочетании с отсутствием средств на их реконструкцию. Наиболее критичная ситуация складывается в системе водоснабжения, которая работает за пределом своих производственных возможностей: реальная производственная мощность водозаборов и сети составляет 7373 тыс. м³/год, установленная производственная мощность – 5365 тыс. м³/год.

1.5. Качество жизни населения

Жилищные условия. На конец 2008 года площадь жилых помещений в расчете на одного жителя г.о. город Мегион составила 17,8 м², что примерно равно значениям данного показателя в сопоставимых городах ХМАО (рис. 16).

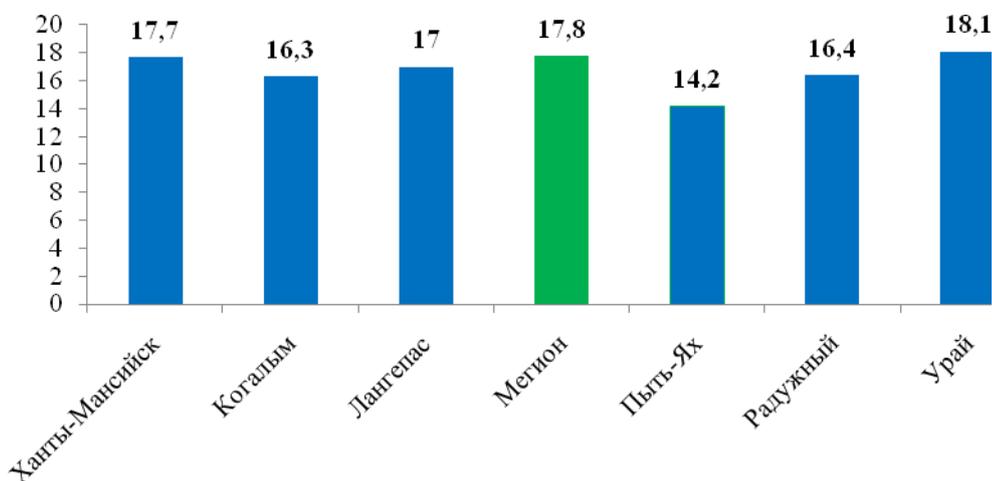


Рисунок 16. Площадь жилых помещений в расчете на одного жителя, м²/на душу населения

Следует отметить достаточно низкую долю ветхих и аварийных жилых домов в общей структуре жилого фонда города – около 7,5% (по состоянию на 2009 г.). При этом наблюдается положительная тенденция по уменьшению ветхого и аварийного жилого фонда на 2-3% в год.

Тем не менее, в городе до конца не решена проблема расселения временного жилья – балков – которые сосредоточены в 19 МКРН, р-н Рыбфлота, р-н УБР.

В последние годы наблюдается положительная динамика в обеспечении жильем семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий (по состоянию на 2009 г. – около 3 тыс. семей). По итогам 2008 г. жилищные условия улучшили 9,3% очередников, что является лучшим результатом среди сопоставимых муниципальных образований округа.

Вместе с этим, данная динамика может существенно замедлиться вследствие снижения объемов строительства жилья в г. Мегион. Так, если в 2007 г. было введено 0,43 м² жилья на душу населения, то в 2008 году этот показатель составил лишь 0,21 м², что является худшим результатом в среди сопоставимых городах округа (таблица 2).

Таблица 2. Динамика жилищного строительства в сопоставимых городах ХМАО-Югры, м²

Город	2005	2006	2007	2008	2008 год в % к 2007 году
Когалым	8 961	3 313	20 620	12 346	60%
Лангепас	2 090	14 030	17 668	24 781	140%
Мегион	12 912	30 948	24 983	12 073	48%
Пыть-Ях	13 210	15 000	16 999	16 951	100%
Радужный	5 539	13 938	21 105	19 899	94%
Урай	21 739	29 376	17 931	26 642	149%

Во многом динамика развития строительства объясняется инвестиционным сжатием строительной отрасли города в результате снижения спроса и доступности кредитных ресурсов. При этом следует отметить более низкое, чем в других муниципалитетах ХМАО, проникновение ипотечного кредитования строительства жилья, что так же негативно влияет на динамику строительства. Так, при сопоставимых ценах на жилье в Ханты-Мансийске и Мегионе, объем выданных ипотечных кредитов различается более чем в два раза в пользу столицы округа.

Экологическая обстановка. Специфика экономической специализации г. Мегион, наличие на его территории предприятий нефтегазового комплекса обуславливает повышенное негативное влияние на окружающую среду и, следовательно, относительно неблагоприятную экологическую обстановку. По состоянию на 2009 г. на территории города функционировало 15 предприятий, осуществляющих выбросы загрязняющих веществ в атмосферу в объеме 1452,0 тонн.

Основными технологическими источниками загрязнений являются сжигание попутного нефтяного газа, а также производственные и аварийные разливы нефти при ее добыче и транспортировке. В результате этих процессов в атмосферном воздухе города фиксируется повышенное содержание диоксида серы, оксидов азота, оксида углерода (СО), бензола и др., загрязнение почв, поверхностных и подземных вод нефтепродуктами, тяжелыми металлами и фенолами.

Значительное негативное воздействие на окружающую среду оказывает также захламление и загрязнение земель бытовыми и производственными отходами, которые размещаются на городской санкционированной свалке, функционирующей с 1978 года.

Следует, однако, отметить, что в последние годы ОАО «СН-МНГ» реализуется масштабная программа снижения негативного воздействия на окружающую среду, направленная как снижение последствий текущей деятельности, так и ликвидации накопленных экологических проблем.

1.7. Качество городской среды

Территория Мегиона как собственно города начала развиваться относительно недавно – с начала 80-х годов, когда после преобразования рабочего поселка Мегион в город окружного подчинения был разработан первый городской Генеральный план (1982 г.). При этом город изначально формировался как «город на месторождении», поэтому инфраструктура нефтедобычи ограничивала фактическую селитебную территорию, которая застраивалась по микрорайонному принципу.

В результате, в современном Мегионе промышленные зоны занимают значительную площадь, причем они пространственно избыточны, т.е. не используются по назначению по полной площади.

Низкая плотность застройки города определяет диспропорции размещения мест приложения труда и социальной инфраструктуры, что, в свою очередь, усложняет внутригородские транспортные коммуникации.

Функциональный центр города, где бы размещались самые важные для горожан объекты, находится в процессе формирования. Территории, являющиеся географическим центром, функционально не обеспечивают центр города.

В городе ощущается недостаток нехватка общественных центров и пространств (эспланад, общегородских площадей, скверов, пляжей и т.д.), зеленых и рекреационных зон, в плачевном состоянии находятся внутригородские водоемы. Это связано как с суровыми природно-климатическими условиями, неблагоприятными для естественного озеленения, так и с проблемой недофинансирования сферы благоустройства города.



Рисунок 17. Пространственная организация г. Мегион

1.8. Муниципальные финансы и межбюджетные отношения

Ситуация в сфере муниципальных финансов г. Мегион характеризуется высоким уровнем бюджетной обеспеченности и сбалансированности местного бюджета, что характерно, впрочем, для всех муниципальных образований Ханты-Мансийского округа – Югры.

Однако динамику *доходов муниципального бюджета* за последние 5 лет нельзя назвать стабильной (рис. 19). Это, прежде всего, объясняется изменениями в бюджетном законодательстве, связанными с изъятием ряда налогов с местного уровня, а также последствиями мирового финансово-экономического кризиса.

Динамику структуры доходов городского бюджета во многом определяют процессы реформирования местного самоуправления и системы межбюджетных отношений. Закрепление важнейших налогов за региональным и федеральным уровнями бюджетной системы привели к тому, что доля собственных доходов в 2004-2009 гг. снизилась с 51% до 37%.

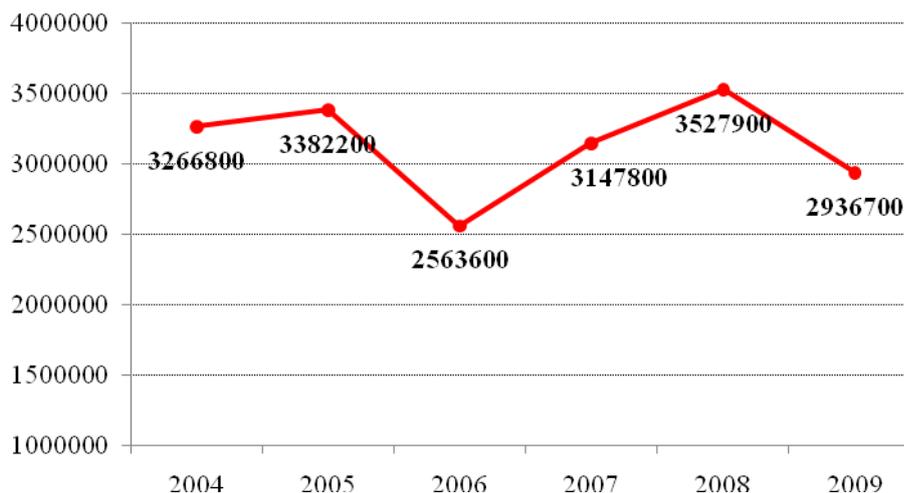


Рисунок 19. Динамика доходов бюджета г.о. Мегион, тыс. руб.

Доходы городского бюджета, кроме собственных доходов, формируются также за счет безвозмездных поступлений из других бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, которые в 2009 году составили более 60%.

Большая часть безвозмездных перечислений поступает в городской бюджет в виде дотаций и субсидий, что является положительным фактором социально-экономического развития, поскольку позволяет органам местного самоуправления во многом самостоятельно определять приоритеты бюджетных инвестиций и реализовывать программы развития. Однако прослеживается четкая тенденция по повышению доли целевых межбюджетных трансфертов – субвенций – за 2004-2009 гг. она выросла более чем в 4 раза. Это общероссийская тенденция изменения структуры межбюджетных отношений в сторону целевых трансфертов, которое негативным образом сказывается на уровне самостоятельности бюджетной политики муниципалитетов.

Динамику *расходов муниципального бюджета* на протяжении последних 5 лет можно охарактеризовать как относительно стабильную (рис. 20). Однако в 2009 г. расходы бюджета городского округа весьма ощутимо снизились (более чем на 20% по сравнению с 2008 г.), что обусловлено повсеместным сокращением бюджетных инвестиций.

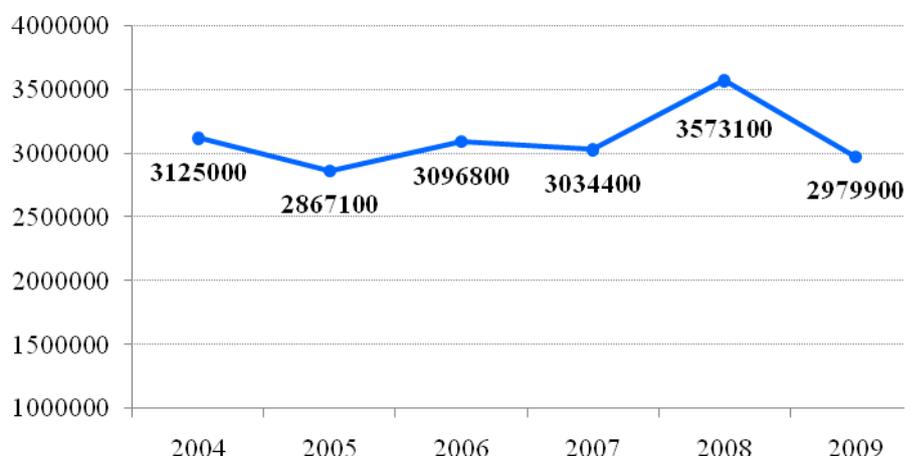


Рисунок 19. Динамика расходов бюджета г.о. Мегион, тыс. руб.

В последние годы наметилась четкая тенденция значительного увеличения расходов муниципального бюджета на социальную сферу (рис. 20). Главным направлением

использования средств бюджета города являются расходы, связанные с социальным развитием населения. Это расходы на образование, здравоохранение и физическую культуру, социальную политику, культуру, искусство, кинематограф и средства массовой информации. Доля расходов на социальное развитие в 2009 г. составляла около 74%, что выше среднероссийского уровня (около 60%).

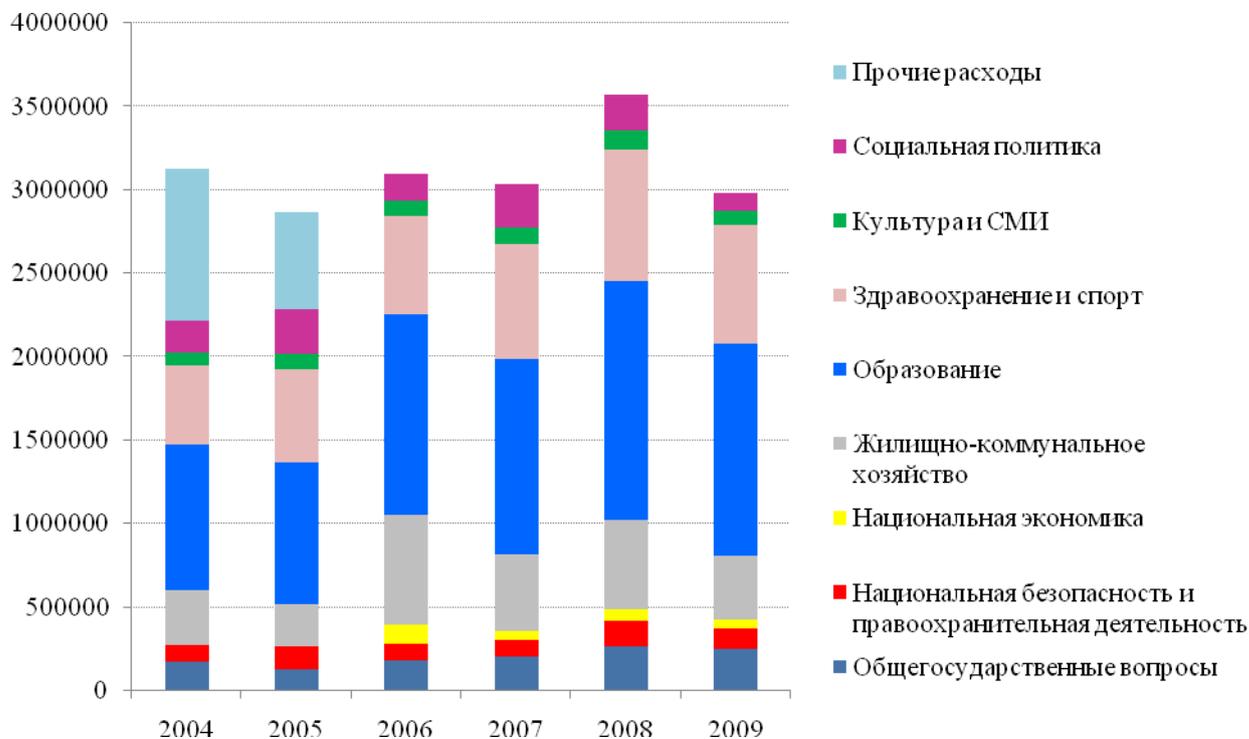


Рисунок 20. Динамика структуры расходов бюджета г.о. Мегион

В целом можно говорить о серьезной зависимости сбалансированности городского бюджета от безвозмездных перечислений из бюджетов других уровней, прежде всего, регионального бюджета Ханты-Мансийского автономного округа. Сохранение объемов безвозмездных поступлений является одним из ключевых условий поддержания позитивной динамики бюджетных инвестиций и, следовательно, социально-экономической стабильности в муниципальном образовании. При этом очевидно, что в условиях современной практики распределения налоговых и неналоговых доходов сокращения трансфертов из регионального бюджета не возможно компенсировать за счет наращивания объемов собственных доходов.

2. Внешние условия и факторы развития города (основные выводы)

2.1. Конъюнктура отраслевых рынков сбыта

В настоящее время мировой потребительский рынок переживает период рецессии мирового финансово-экономического кризиса, пик которого пришелся на 2007 – 2009 гг., в России проявился в конце 2008 г.

По итогам 2009 г. в России был зафиксирован значительный спад всех основных макроэкономических показателей (в сравнении с 2008 г.): индекс роста ВВП снизился почти на 9%, индекс промышленного производства – на 16%, динамика инвестиций в основной капитал – на 18%. Российский внешнеторговый оборот в денежном выражении сократился практически по всем направлениям экспорта, в том числе, и по сырой нефти.

В нефтегазовой отрасли влияние кризиса отразилось, прежде всего, на сокращении инвестиционных расходов, которое в среднем по отрасли составило около 20%. Произошло значительное секвестирование среднесрочных инвестиционных программ федеральных вертикально интегрированных холдингов, в т.ч. ОАО «Славнефть». В первую очередь, секвестр затронул инвестиции в технологическое обновление старых месторождений, в геологоразведку и переработку.

Вместе с этим, преодоление кризиса в нефтегазовой отрасли идет более быстрыми темпами, чем ожидалось. Восстановление цен на нефть произошло в рамках оптимистичного федерального сценария (рис. 21).

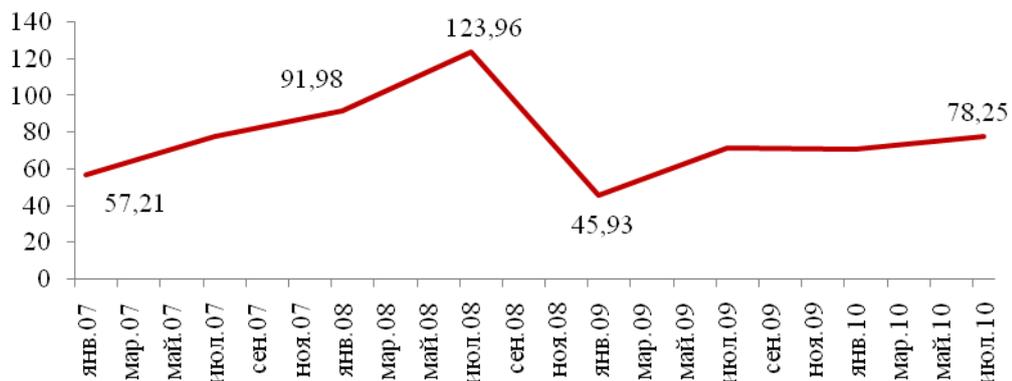


Рисунок 21. Цена на нефть марки Brent, долл./бар. (01.2007 – 07.2010)

Кроме этого, даже в условиях кризиса России удалось избежать снижения объемов добычи нефти, которая последние десять лет увеличивается в среднем на 8% в год.

Следует также отметить, что в период с 2001 по 2009 гг. сальдо между добычей и экспортом сырой нефти на пределы страны возросло почти до 60 млн. тонн, что свидетельствует о росте внутренней нефтепереработки и отраслевой диверсификации в сторону увеличения добавочной стоимости в отрасли, ее закрепления внутри страны (рис. 22).

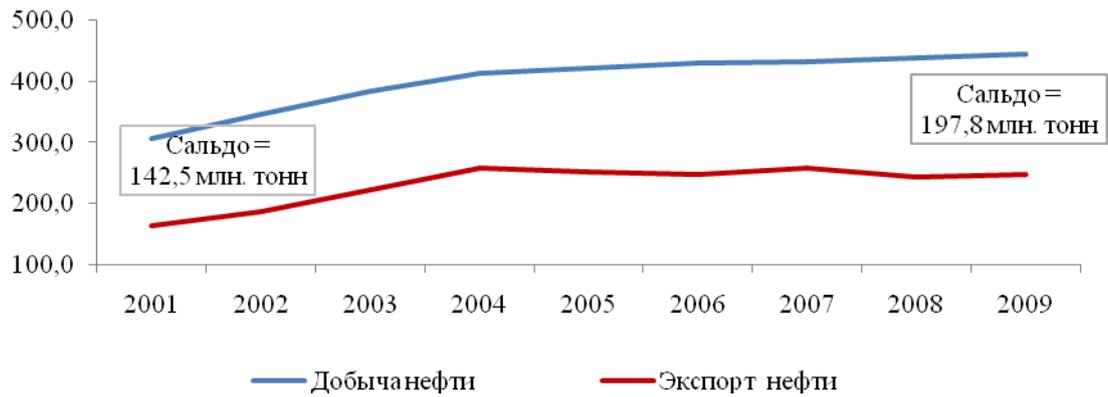


Рисунок 22. Динамика добычи и экспорта нефти в РФ, млн. тонн

Позитивной динамикой отличается и развитие сектора нефтесервисных услуг и отраслевых инноваций. Значительный прирост подтвержденных запасов и старт крупных национальных проектов по освоению новых нефтегазоносных провинций (прежде всего, в Восточной Сибири и на шельфе Тихого океана) стимулирует устойчивый спрос на услуги квалифицированных специалистов в области разведывательного и эксплуатационного бурения, наладки и обслуживания нефтепромыслового оборудования и пр., а также на научно-прикладные исследования в сфере повышения эффективности и экологичности нефтедобычи. Так, объем российского рынка геологоразведочных услуг за последние восемь лет вырос более чем в три раза (рис. 23.)

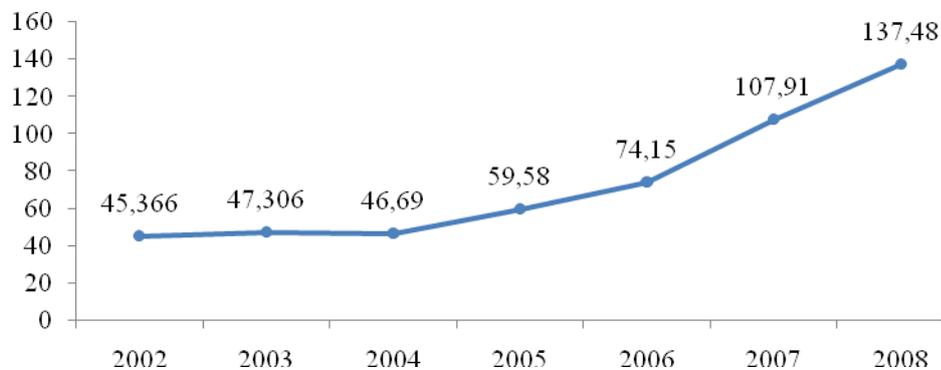


Рисунок 23. Динамика рынка геологоразведочных услуг в РФ, млрд. руб.

2.2. Рост мобильности человеческого капитала

Одной из главных социальных тенденций последних лет является значительный рост мобильности человеческого капитала, что выражается в движении специалистов за профессиональными рынками труда. Данная тенденция сочетается с обострением глобальной конкуренции за высококвалифицированные кадры, в особенности, инженерных специальностей. Социальный капитал, зачастую, имеет большее значение в сохранении устойчивости и развитии производства, чем основной.

При этом мобилизованные с глобального рынка труда кадры требуются не столько промышленности, сколько для коммерциализации и развития третичного и четвертичного секторов экономики.

Развитие трудовой миграции высококвалифицированных специалистов формирует новые требования к качеству жизни в местах их трудовой деятельности: комфортные жилищные условия, качество и доступность социального обслуживания, высокий уровень развития городской среды (в т.ч. благоприятная экология, развитая индустрия развлечений, доступность Интернет-услуг и т.д.). Качество жизни становится неотъемлемым условием миграционной привлекательности городов, не менее важным, чем уровень оплаты труда.

Города Ханты-Мансийского автономного округа в полной мере подвержены влиянию описанных выше тенденций. Наиболее эффективную конкурентную политику по привлечению необходимых для качественного развития нефтегазовой отрасли кадров реализуют крупные города региона, прежде всего, Сургут и Нижневартовск. Однако средние и малые города округа также начинают конкурировать между собой. Причем, здесь нет пока явных лидеров, что формирует предпосылки для опережающего развития условий для миграционной привлекательности.

2.3. Место в региональной системе расселения региона

Мегион является частью восточного узла системы расселения Ханты-Мансийского автономного округа, ядром которого является г. Нижневартовск – производственный, потребительский, образовательный центр восточной Югры и севера Томской области.

Близость к Нижневартовску двойственным образом отражается на развитии г. Мегион. С одной стороны, более крупный город естественным образом «оттягивает» инвестиционные и трудовые ресурсы, потребительский спрос, транспортные потоки и пр. Вместе с этим, «нижневартовский фактор» позволяет нивелировать социально-экономические последствия негативных тенденций развития г. Мегион (прежде всего, безработицу). Кроме этого, Нижневартовск – это чрезвычайно емкий потенциальный рынок сбыта. При этом речь идет не о массовых товарах и услугах, а об уникальных («нишевых»), т.е. тех которые в текущий момент город экспортирует извне.

Таким образом, очевидно, что соседство с Нижневартовском диктует необходимость мониторинга и учета его интересов и стратегических приоритетов, выстраивания кооперационного взаимодействия при разработке стратегических и тактических аспектов развития г. Мегион.

2.4. Кластеризация нефтегазовой отрасли

В последние годы Ханты-Мансийский автономный округ находится в состоянии перехода от сугубо сырьевой экономики к более диверсифицированной и устойчивой системе хозяйствования. Несмотря на сохранение доминирующих позиций за добывающей отраслью, за последние пять лет в структуре экономики округа произошло существенное увеличение доли обрабатывающей промышленности и сферы услуг (рис. 24).

Одним из наиболее важных экономических процессов в регионе является постепенная кластеризация нефтегазовой отрасли. Весь регион, в какой-то мере, представляет собой нефтегазовый кластер, под которым понимается совокупность компаний, занятых в обслуживании нефтегазодобычи, в т.ч. добывающие, нефтесервисные, транспортно-логистические предприятия, предприятия системы сбыта, поставщики комплектующих, ОКР и НИОКР, центры подготовки и переподготовки кадров и т. д.

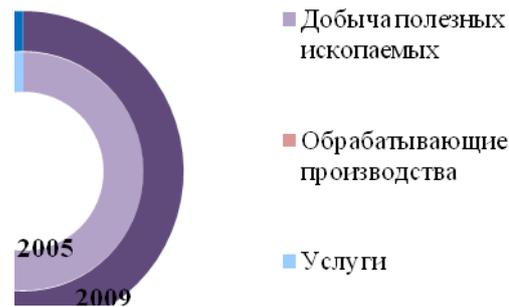


Рисунок 24. Динамика отраслевой структуры экономики ХМАО, %

Системообразующими процессами кластеризации нефтегазовой отрасли ХМАО являются:

- разделение добывающего и обслуживающего секторов, автономизация рынка нефтесервисных услуг;
- вовлечение малого и среднего бизнеса в нефтегазодобывающую деятельность, в том числе в связи с усложнением условий добычи;
- увеличение спроса на научно-исследовательские работы.

Таким образом, в регионе формируется мощный запрос на развитие различных направлений, участвующих в обслуживании процесса нефтегазодобычи. Города, сумевшие привлечь наибольшее количество элементов нефтегазового кластера, очевидно, получают новые функции в региональной системе разделения труда, приобретут уникальные экономические компетенции, что позволит им повысить качество экономического развития и снизить зависимость социальной стабильности от добычи сырья.

Одним из участников отраслевой кластеризации в региональном масштабе должен стать г. Мегион, производственный и социальный потенциал которого способен трансформироваться в эффективные элементы кластера.

Таблица 3. Критические факторы успеха развития элементов кластера в г. Мегион

Фактор	Достаточность	Потенциал	Уровень влияния на развитие	Влияние админ. ресурса	Сводная оценка
Взаимное сотрудничество и партнерство	◐	●	●	◐	◐
Инновационные технологии	◐	◐	◐	◐	◐
Качество трудовых ресурсов	◐	●	●	◐	◐
Физическая инфраструктура	◑	◐	●	◐	◐
Наличие крупных компаний	◐	◐	●	◐	◐
Предпринимательская инициатива	◐	◐	●	◐	◐
Доступность источников финансирования	◐	◐	●	◐	◐
Профессиональные услуги	◑	◐	◐	◑	◐

Доступ к рынкам	◐	◑	◒	◓	◔
Поддержка бизнеса	◐	◑	◒	◓	◔
Доступность информации	◐	◑	◒	◓	◔
Коммуникации	◐	◑	◒	◓	◔
Информационные технологии	◐	◑	◒	◓	◔
Внешние экономические факторы	◐	◑	◒	◓	◔
Здоровая конкуренция	◓	◑	◒	◓	◔

2.5. Доступ к бюджетным инвестициям

Мегион – городской округ в составе одного из самых бюджетобеспеченных регионов Российской Федерации, уступающий по уровню бюджетных расходов на душу населения только городам федерального значения (Москве и Санкт-Петербургу).

Это, с одной стороны, существенно ограничивает возможность привлечения в экономику и социальную сферу города федеральных бюджетных инвестиций, но, с другой стороны, характеризует более высокие возможности привлечения бюджетных инвестиций регионального уровня (в сравнении с подавляющим большинством российских регионов).

Следует отметить, что снижение мировых цен на нефть негативным образом отразилось на объеме и приоритетах бюджетных расходов ХМАО, т.к. произошло ощутимое сокращение собственных доходов региона (в 2009 г. – более чем на 50%). В 2009-2010 гг. впервые за почти десять лет в округе принимались дефицитные бюджеты.

В наибольшей степени были сокращены расходы на инвестиционные программы, прежде всего, в реальном секторе экономики. Кроме этого, секвестру подверглись межбюджетные трансферты.

Вместе с этим, восстановление ценовой конъюнктуры на углеводороды, с большой долей вероятности, будет способствовать наращиванию расходов регионального бюджета.

Однако, уже существующая структура программно-целевых расходов округа и г. Мегион не совсем совпадает (рис. 25), что предполагает возможность привлечения дополнительных бюджетных инвестиций.

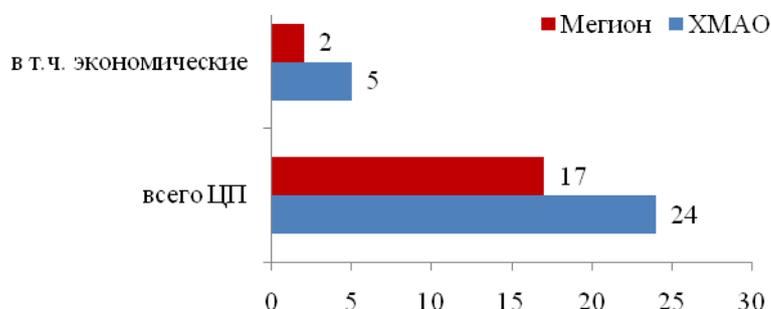


Рисунок 25. Структура действующих целевых программ в ХМАО и г.о. Мегион

3. Сценарии социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

3.1. Инерционный сценарий

Инерционный сценарий предусматривает консервацию экспортно-сырьевой модели экономического развития города при замедлении добычи и экспорта углеводородов, снижение конкурентоспособности производимой продукции, отсутствие развития обрабатывающих производств и рост зависимости от импорта товаров и технологий.

Данный сценарий предусматривает сохранение сложившейся структуры экономики и динамики социально-экономического развития, реализацию действующих или уже начатых инфраструктурных проектов. Он не содержит активных действий по ускорению институциональных преобразований, содействующих повышению конкурентоспособности экономики города. Инвестиционная привлекательность, социально-демографическая ситуация, устойчивая работа остальных секторов экономики, в том числе малого и среднего бизнеса, будут находиться в прямой зависимости от градообразующей отрасли.

Таким образом, зависимость социально-экономической ситуации в городе от внешних факторов будет усиливаться. Иными словами, при однозначном доминировании нефтегазодобывающего сектора, мировая конъюнктура цен на углеводороды будет являться определяющим фактором внутригородской экономической и социальной стабильности.

При инерционном сценарии капиталовложения будут направляться лишь на поддержание существующих производственных мощностей без реализации крупных модернизационных проектов. Реализация подобных трендов приведет к стагнации нефтедобычи, сохранению дисбалансов в развитии нефтегазового комплекса и повлечет за собой сокращение доли мегионской нефти на внешнем рынке углеводородов. Это связано с тем, что удержание и расширение рынков, особенно внешних, требует, во-первых, реализации активной инвестиционной политики и, во-вторых, модернизацию технологий производства и проведения геологоразведочных работ, что, соответственно, также требует масштабных инвестиций.

Недоинвестирование альтернативных нефтегазодобыче отраслей экономики скажется на финансово-экономическом состоянии хозяйствующих субъектов и, следовательно, на занятости населения и отчислениях в городской бюджет. В результате реализации инерционного сценария постепенно будет ослабевать динамика роста собственных доходов местного бюджета, так как не будет сопровождаться активной позицией бизнеса в повышении конкурентоспособности компаний, их способности эффективно продвигать свою продукцию и расширять рынки сбыта. Это, в свою очередь, спровоцирует снижение динамики бюджетных инвестиций в экономику и социальную сферу.

Данный сценарий также не предполагает преодоление инфраструктурных ограничений экономического роста (прежде всего, дефицита энергетических мощностей и неудовлетворительного состояния коммунально-бытовых коммуникаций).

Инерционный сценарий не предполагает качественного социального развития. Накопленный потенциал социально-культурной сферы будет поддерживаться на существующем уровне. Его реализация будет сопровождаться усилением экономической дифференциации населения, замедлением процессов модернизации социальной инфраструктуры.

Таким образом, инерционный сценарий предполагает:

- дальнейшее усиление монопрофильности экономики;
- отсутствие новых масштабных проектов, в т.ч. и в градообразующем секторе;

- умеренную или низкую инвестиционную активность хозяйствующих субъектов;
- преобладание инвестиционной активности в нефтегазовом секторе;
- недостаточные объемы финансирования социальной сферы;
- неразвитость малых и средних предприятий в реальном секторе экономики;
- дефицит высокоспециализированных кадров по отдельным специальностям;
- снижение общей численности населения;
- снижение численности трудоспособного населения;
- увеличение миграционного оттока населения.

Принципиальными инвестиционными проектами в условиях инерционного сценария останутся:

- имеющиеся проекты, связанные с добычей и обслуживанием нефтяных месторождений, прежде всего, довыработкой эксплуатируемых месторождений;
- экстренная модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры;
- инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов.

Прогнозные параметры инерционного сценария представлены в таблице 4.

Таблица 4. Основные параметры реализации инерционного сценария социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

№	Наименование показателя	Направление изменения	Параметры изменения
1	объем промышленного производства	рост	0-1% - ежегодно до 2016 г., 1-2% - ежегодно до 2020 г.
2	численность трудоспособного населения	снижение	снижение на 2-4% за весь период
3	реальные располагаемые доходы населения	рост	около 5%
4	инвестиции в основной капитал	рост	0-3% - ежегодно до 2016 г., 5-7% - ежегодно до 2020 г.
5	уровень зарегистрированной безработицы	увеличение	до 1% ежегодно

3.2. Индустриальный сценарий

Данный сценарий предполагает эволюцию всех сфер жизнедеятельности города для формирования позитивных трендов опережающего роста его конкурентоспособности и привлекательности по сравнению с другими сопоставимыми по масштабам городами Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

При этом очевидно, что наиболее эффективно развивающейся и важной для социально-экономической стабильности в городе в прогнозном периоде останется нефтегазодобывающая отрасль. В основе для реализации индустриального сценария – реструктуризация и кластеризация нефтегазовой отрасли, которые позволят «запустить» качественно новое развитие городских индустрий, прежде всего, нефтегазовой отрасли. При этом развитие должно затронуть не столько нефтегазодобычу, сколько сектор нефтесервисных услуг (нефтеразведка и бурение, наладка и ремонт машин и оборудования, отраслевые научно-исследовательские и образовательные услуги, логистика и ИТ). Кроме этого, существуют определенные перспективы развития нефтепереработки, которые гармонично дополняют структуру локального кластера.

В рамках индустриального сценария также будут развиваться альтернативные нефтегазовой отрасли виды производства, среди которых деревообрабатывающая и пищевая промышленность, а также промышленность строительных материалов.

Эффективность и динамика экономического развития города во многом будет зависеть от модернизации и опережающего развития инфраструктурного комплекса – транспорта, электроэнергетики, коммунально-бытовой инфраструктуры. Реализация индустриального сценария предполагает реконструкцию и строительство новых объектов внутригородского дорожного хозяйства, электрогенерации и сетевого хозяйства, водо-, тепло- и газоснабжения.

Первостепенное значение в рамках реализации индустриального сценария принадлежит улучшению качества жизни населения, поскольку здесь оно выступает одним из ключевых факторов эффективного развития экономики города. Необходимость удержания и привлечения высококвалифицированных кадров для работы в рамках кластера потребует повышения качества образования, здравоохранения, культуры и спорта, а также жилищных условий, обеспечивающих значительное повышение стандартов жизни населения.

Особое значение в социальной сфере приобретет развитие профессионального образования, которое является неотъемлемой частью качественного развития и повышения конкурентоспособности территории. В настоящее время потребности населения города в профессиональном образовании во многом удовлетворяются за счет учебных заведений, расположенных в г. Нижневартовске как более крупном региональном центре. Однако развитие новых для города видов деятельности потребует значительного количества квалифицированных кадров управленческих и рабочих специальностей, что, возможно, оправдает создание и развитие собственных образовательных мощностей в г. Мегион.

Важным направлением социально-экономического развития города в рамках индустриального сценария станет развитие городской среды. Мегион должен быть для своих жителей максимально безопасным, комфортным и интересным для жизни и отдыха городом, что предполагает реализацию ряда проектов по комплексному благоустройству города, строительству жилья и новых объектов досуга, развитию событийной экономики.

Таким образом, индустриальный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения города от градообразующей отрасли;
- эффективную кластеризацию нефтегазовой отрасли как основы экономического развития;
- осуществление новых масштабных проектов как в градообразующем секторе, так и в альтернативных отраслях экономики, инфраструктурном и социальном комплексе;
- устойчивое развитие малого и среднего бизнеса, в т.ч. в реальном секторе экономики;
- рост общей численности населения;
- рост численности трудоспособного населения;
- миграционный приток населения.

Принципиальными инвестиционными проектами в условиях модернизационного сценария станут:

- развитие инфраструктуры и кадрового обеспечения нефтесервисных услуг;
- перспективные и передовые проекты в нефтегазодобыче и переработке, лесо- и деревообрабатывающей промышленности, пищевой промышленности, жилищном и культурно-бытовом строительстве;
- опережающая модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования, строительство новых инфраструктурных объектов производственного значения и общего пользования;

- инвестиционные проекты в социальном комплексе за счет средств вышестоящих бюджетов и градообразующего предприятия.

Прогнозные параметры индустриального сценария представлены в таблице 5.

Таблица 5. Основные параметры реализации индустриального сценария социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

№	Наименование показателя	Направление изменения	Параметры изменения
1	объем промышленного производства	рост	3-5% - ежегодно до 2016 г., 5-10% - ежегодно до 2020 г.
2	численность трудоспособного населения	рост	2-3% за весь период
3	реальные располагаемые доходы населения	рост	около 12%
4	инвестиции в основной капитал	рост	3-5% - ежегодно до 2016 г., 7-9% - ежегодно до 2020 г.
5	уровень зарегистрированной безработицы	снижение	2% за весь период

3.3. Постиндустриальный сценарий

Постиндустриальный сценарий предусматривает становление и развитие качественно новой модели городской экономики, где услуги, а не индустрии, составляют основу хозяйствования и доминируют в структуре занятости. Основными агентами постиндустриального перехода являются субъекты малого и среднего бизнеса, поскольку отличаются большей мобильностью и способностью адаптироваться к изменениям рынка.

Существенная роль в реализации данной альтернативы принадлежит эффективному маркетингу города в целом и местных производителей услуг в частности, поскольку завоевание сформированных рынков сбыта потребует значительных усилий по привлечению потребителей.

Соответственно, наибольшая инвестиционная активность будет происходить именно в сфере услуг. При этом массивные инвестиции и развитие поддерживающей инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса – ключевые условия успешного постиндустриального развития.

Обязательным условием реализации постиндустриального сценария является комплексное развитие городской среды. Экспорт услуг предполагает увеличение потока приезжающих в город потребителей и в этой связи качество городской среды становится одним из важнейших факторов конкурентоспособности экономики в целом. При этом, очевидно, что должны быть существенно снижены экологические последствия и риски производственной деятельности доминирующей в настоящее время отрасли экономики – нефтедобычи.

Таким образом, постиндустриальный сценарий предполагает:

- снижение зависимости социально-экономического положения города от градообразующей отрасли;
- осуществление проектов по развития сферы услуг – объектов торговли и общественного питания (в новых форматах или с качественно новым содержанием), индустрии развлечений, туристско-рекреационных услуг, B2B услуг и т.п.;
- высокую инвестиционную активность в сфере услуг и торговле;

- повышение роли и расширение функций малого и среднего бизнеса в городской экономике;
- рост общей численности населения;
- рост численности трудоспособного населения;
- миграционный приток населения.

Приоритетными инвестиционными проектами в условиях постиндустриального сценария станут:

- развитие инфраструктуры и кадрового обеспечения потребительских услуг;
- разработка и реализация маркетинговой стратегии города;
- комплексная модернизация транспортной, энергетической и коммунально-бытовой инфраструктуры общего пользования как элементов городской среды;

Прогнозные параметры постиндустриального сценария представлены в таблице 6.

Таблица 6. Основные параметры реализации постиндустриального сценария социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

№	Наименование показателя	Направление изменения	Параметры изменения
1	объем промышленного производства	снижение	3-5% - ежегодно, начиная с 2016 г.
2	доля услуг в структуре экономики	рост	3-5% - ежегодно, начиная с 2016 г.
3	численность трудоспособного населения	рост	3-5% за весь период
4	реальные располагаемые доходы населения	рост	около 18%
5	инвестиции в основной капитал	рост	5-7% - ежегодно до 2016 г., 9-12% - ежегодно до 2020 г.
6	уровень зарегистрированной безработицы	снижение	2% за весь период

3.4. Обоснование выбора целевого сценария социально-экономического развития

Сравнительный анализ качественных характеристик рассмотренных прогнозов позволяет говорить, что наиболее неблагоприятным для реализации в г. Мегион является инерционный сценарий, который не только не предполагает развития накопленного социально-экономического потенциала, но представляет серьезную угрозу для сохранения достигнутого уровня развития.

Развитие экономики городских услуг, создание новых секторов экономики – при всей притягательности данного сценария, может быть реализован только частично. Поскольку качественные предпосылки и факторы пока не сформированы, и естественным образом город не сможет совершить постиндустриальный переход. Стимулирование такого типа развития потребует масштабных инвестиций в условиях инвестиционной неопределенности.

Индустриальный же сценарий предполагает значительно более сложную модель управления и для власти, и для бизнеса. Он связан с инвестированием в неразвитые до сих пор виды экономической деятельности и отрасли, а также в совершенствование социальной среды и человеческого потенциала. Вместе с этим, максимально возможная модернизация производственной и социальной систем позволит реализовать

конкурентные преимущества города. В этой связи в качестве целевого варианта социально-экономического развития необходимо рассматривать индустриальный сценарий.

Таблица 7. Качественные характеристики основных сценариев социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

	Инерционный	Индустриальный	Постиндустриальный
Статус	Мегион – один из процессинговых центров нефтедобычи ХМАО	Мегион – ключевой элемент восточного нефтегазового кластера ХМАО	Мегион – центр услуг восточной зоны расселения ХМАО
Основные параметры развития	<ol style="list-style-type: none"> 1. экстенсивное развитие нефтедобычи, 2. снижение численности населения, 3. развитие МСБ в рамках потребительского сектора, 4. деградация городской среды, 5. нарастание бюджетных ограничений развития, 6. «созерцательный» характер муниципального управления 	<ol style="list-style-type: none"> 1. кластерное развитие профильной отрасли за счет коммерциализации и экспорта специализированных услуг, 2. стабилизация численности населения, 3. развитие МСБ в реальном секторе экономики, 4. улучшение качества городской среды, 5. комплексная инфраструктурная модернизация, 6. «деятельный» характер муниципального управления 	<ol style="list-style-type: none"> 1. переориентация экономической специализации с индустриальной на экономику услуг, 2. снижение численности населения, 3. развитие МСБ в сфере высокотехнологичных и потребительских услуг, конкурентных в масштабах всего региона, 4. значительное улучшение качества городской среды, 5. опережающая инфраструктурная модернизация, развитие новых видов инфраструктур, 6. «деятельный» характер муниципального управления
Основные риски	<ol style="list-style-type: none"> 1. сохранение моноотраслевого характера экономики, 2. неустойчивость рынка труда, 3. ухудшение демографической ситуации и качества человеческого капитала, 4. снижение инвестиционной и социальной привлекательности города 	<ol style="list-style-type: none"> 1. несоответствие уровня качества жизни и городской среды требованиям компаний и специалистов, необходимых для развития элементов кластера, 2. недостаточное количество и уровень развития внутренних трудовых ресурсов, 3. конкуренция со стороны центров нефтедобычи ХМАО (прежде всего, Нижневартовска) 	<ol style="list-style-type: none"> 1. недостаточный объем рынка, 2. высокая конкуренция с соседними городами (прежде всего, Нижневартовска), 3. необходимость масштабных инвестиций в условиях инвестиционной неопределенности, 4. повышение стоимости жизни.

4. Стратегические направления, цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион

Стратегические приоритеты и направления устойчивого социально-экономического развития г. Мегион на долгосрочную перспективу определяются необходимостью максимально эффективного использования существующих потенциалов в сочетании с минимизацией объективных внешних и внутренних ограничений развития.

Целевую миссию города, т.е. каким город должен быть к завершению целевого периода, можно сформулировать так: *Мегион – эффективно развивающийся индустриальный центр Ханты-Мансийского округа, комфортный для жизни и ведения бизнеса.*

Стратегическими направлениями долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года должны стать:

1. интенсивное развитие профильной отрасли промышленности за счет совершенствования добычи нефти и газа на эксплуатируемых скважинах, введения в эксплуатацию новых месторождений, снижения потерь углеводородного сырья в процессе добычи и транспортировки;
2. развитие нефтесервисных услуг как наиболее конкурентоспособных и устойчивых к влиянию внешних факторов элементов базового сектора экономики;
3. устойчивое развитие и повышение социально-экономической значимости обрабатывающей промышленности за счет создания нефтегазоперерабатывающих, деревообрабатывающих производств, а также мощностей по переработке сельскохозяйственной продукции и общераспространенных полезных ископаемых;
4. эффективная поддержка и согласование интересов субъектов малого и среднего бизнеса для устойчивого развития торговли, сферы услуг и событийной экономики;
5. снятие инфраструктурных ограничений за счет строительства и модернизации объектов транспортной и энергетической инфраструктуры, систем теплоснабжения, водоснабжения и водоотведения, улучшение ситуации по санитарной очистке территории;
6. наращивание инвестиций в социальный капитал города за счет создания оптимальных условий для рождения и воспитания детей, образования, лечения, досуга и социальной защиты;
7. качественное развитие городской среды как комфортного местожительства населения и ключевого условия привлечения целевых специалистов, необходимых для развития экономики.

Сформулированные выше направления социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года предполагают формирование системы стратегических целей и задач, достижение которых способно обеспечить качественно новое эффективное городское развитие.



Рисунок 26. Система целей и задач долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион

Первоочередной стратегической целью, без достижения которой реализация остальных приоритетов может быть существенно замедлена, является **повышение эффективности и конкурентоспособности экономики**. Ее достижение предполагает решение ряда стратегических задач, позволяющих ускорить и качественно улучшить экономическое развитие города:

1. *Кластерное развитие нефтегазовой отрасли* необходимо осуществлять в направлении расширения и качественного развития существующих сырьевых и промышленных потенциалов, что позволит сохранить и расширить позиции местных производителей углеводородов и специализированных услуг на внутрорегиональных и внешних рынках сбыта, увеличить капитализацию основных фондов и трудовых ресурсов, обеспечить устойчивое экономическое развитие и социальную стабильность на долгосрочную перспективу

2. *Диверсификация экономики города* предполагает изменение отраслевой структуры производства посредством развития альтернативных нефтегазодобыче отраслей, в первую очередь, за счет развития обрабатывающей промышленности.

Решение данной задачи будет способствовать возникновению дополнительных рабочих мест, увеличению поступлений в бюджеты всех уровней, стабилизацию и даже рост численности населения, в т.ч. занятого в экономике, гармонизацию социальной ситуации.

3. *Развитие малого и среднего бизнеса* как движущей силы формирования среднего класса, на который федеральными властями делается долгосрочная ставка в процессе формирования социальной стабильности и благополучия не только в отдельно взятой территории, но и стране в целом.

Целесообразность поддержки малого и среднего бизнеса связана еще и с тем, что именно такие формы хозяйствования в виду их большей производственной мобильности и

адаптивности к социально-экономическим условиям способны осваивать новые для территории виды деятельности и производства, т.е. могут активизировать процессы диверсификации. В этой связи наиболее пристальное внимание властей всех уровней должно быть сосредоточено на развитие малых и средних форм хозяйствования в реальном секторе экономики, прежде всего, в промышленности.

4. *Повышение инвестиционной привлекательности города* через создание условий для реализации инвестиционных проектов в реальном секторе экономики и социальном комплексе за счет совершенствования инструментов поддержки инвестиций и развития практики государственно-частного партнерства.

Не менее стратегически значимой и важной целью является **развитие человеческого капитала**, что предполагает решение следующих задач:

1. *Реализация эффективной демографической политики* предполагает стабилизацию численности населения, за счет поддержки естественного прироста населения и стимулирования миграции в город, необходимых для развития приоритетных видов деятельности.

В сфере поддержки естественного движения населения необходимо создание условий для увеличения рождаемости, снижения смертности населения, особенно в трудоспособном возрасте, и увеличения продолжительности жизни до уровня зарубежных стран-аналогов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры по природно-климатическим условиям жизни (стран Северной Европы, северных штатов США и Канады).

В сфере миграционной политики необходимо повышение результативности стимулирования выгодного для территории миграционного движения за счет усиления приживаемости трудовых мигрантов и членов их семей, а также стимулирования закрепления местного населения трудоспособного возраста.

2. *Качественное развитие социальной сферы.* Стратегическим направлением социальной политики должно стать повышение доступности и качественное инновационное развитие медицинских и образовательных услуг, культуры и спорта, социальной защиты для всех категорий граждан.

3. *Улучшение качества городской среды* связано с реализацией комплекса проектов по повышению уровня комфортности общегородского пространства – благоустройство и озеленение улиц, создание и развитие пешеходных зон и открытых публичных площадок, оптимизация внутригородских транспортных коммуникаций, строительство новых объектов досуга и отдыха (как универсальных, так и тематических). Кроме этого, данная задача должна решаться за счет развития самосознания населения в направлении формирования полноценного городского сообщества, осознания чувства сопричастности к городу, его проблемам и его будущему.

4. *Улучшение жилищных условий и качества коммунально-бытового обслуживания* населения города необходимо рассматривать как один из главных факторов позитивного отношения жителей к месту своего проживания, удовлетворения базовых человеческих потребностей в жилье, безопасности и комфорте. Кроме этого, решение жилищно-коммунальных проблем граждан традиционно является для населения одним из основных индикаторов эффективности деятельности органов местного самоуправления и государства в целом.

Приоритетными направлениями в решении этой задачи должны стать сокращение ветхого и аварийного жилого фонда, развитие индивидуального жилищного строительства, помощь в решении жилищных проблем социально уязвимым категориям населения и молодым семьям.

Еще одной стратегической целью долгосрочного развития должно стать **инфраструктурное развитие** г. Мегион, что делает необходимым решение ряда стратегических задач:

1. *Модернизация энергетической системы* предполагает создание условий для устойчивого снабжения промышленных потребителей и населения тепловой и электрической энергией. Причем решение этой задачи имеет «двойное» значение, поскольку, с одной стороны, создает условия для экономического развития, а с другой, улучшает качество жизни населения. Здесь необходима реализация проектов связанных с реконструкцией существующих и строительством новых сетевых и генерирующих объектов, в т.ч. объектов «малой энергетики», а также разработкой и внедрением программ по энергосбережению на предприятиях, в жилом фонде и учреждениях социальной сферы.

2. *Развитие систем связи* обусловлено необходимостью обеспечения доступа к качественным услугам связи (телефония, почта, Интернет), что предполагает совершенствование существующей системы дистанционных коммуникаций как в части технического переоснащения, так и посредством оптимизации городского рынка телекоммуникационных услуг.

3. *Реконструкция и развитие жилищно-коммунального комплекса* включает решение проблем, связанных с преодолением инфраструктурных ограничений, которые накладывает на социально-экономическое развитие города современное состояние ряда объектов коммунально-бытовой инфраструктуры. Их позитивное опережающее решение позволит активизировать жилищное и социальное строительство в городе, будет способствовать улучшению качества коммунально-бытового обслуживания и, следовательно, повышению качества жизни населения и уровня его удовлетворенности.

Достижение целей, связанных с ***развитием муниципального управления*** предполагает качественное совершенствование и регулярную актуализацию методов, технологий и инструментов муниципального менеджмента, что связано с решением ряда стратегических задач:

1. *Совершенствование системы управления муниципальными финансами* связано, прежде всего, с оптимизацией расходов и доходной базы муниципального и бюджета как одного из основных инструментов развития территории;

2. *Развитие технологий мониторинга, анализа и управления муниципальным развитием* предполагает разработку системы управления территориальным и социально-экономическим развитием города, включающим элементы оперативного реагирования на изменения базовых условий реализации стратегических целей и задач;

3. *Эффективное согласование интересов власти, бизнеса и населения* заключается в выработке механизмов учета позиций всех участников социально-экономического развития города: муниципальной власти – в части эффективного исполнения закрепленных за ней полномочий, бизнеса – в части устойчивого развития производственной деятельности и достижения позитивных коммерческих эффектов, населения – в части удовлетворения базовых прав и потребностей, наличия условий для жизни и личностного развития;

4. *Развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления* заключается в поддержании и развитии соответствующего уровня управленческих компетенций муниципальных служащих, необходимых для качественного исполнения текущих функций и реализации стратегических политик, необходимых для формирования условий для устойчивого развития города.

5. Система стратегических мероприятий по достижению целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

Формирование системы стратегических мероприятий необходимо для достижения поставленных целей и задач долгосрочного социально-экономического развития города, поскольку, по существу, является планом их реализации. Он включает наиболее приоритетные направления деятельности местных органов власти, реализация которых способна минимизировать действующие ограничения и обеспечить наиболее эффективную реализацию социально-экономического потенциала территории.

5.1. Мероприятия, направленные на повышение эффективности и конкурентоспособности экономики

5.1.1. Кластерное развитие нефтегазовой отрасли

Несмотря на то, что в настоящее время нефтегазодобыча является градообразующей отраслью территории, целесообразным является ее дальнейшее развитие в сочетании со стимулированием реализации инвестиционных проектов в альтернативных отраслях экономики.

Основные тенденции в развитии нефтегазодобывающего комплекса города совпадают с приоритетами развития отрасли, обозначенными в Стратегии социально-экономического развития Ханты-Мансийского автономного округа - Югры до 2020 года и связаны, прежде всего, с обеспечением устойчивой работы нефтегазового сектора и переходом на наукоемкие производственные технологии нефтедобычи.

Это, в свою очередь, предполагает необходимость стабилизации и наращивания объемов углеводородного сырья предприятиями города в сочетании с развитием нефтесервисных услуг и нефтепереработки.

Таблица 8. Стратегические мероприятия и проекты кластерного развития нефтегазовой отрасли г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. использование неэксплуатируемых и периодически эксплуатируемых скважин за счет передачи их в сферу среднего бизнеса, 2. опережающее внедрение отраслевых инноваций в нефтедобычу, 3. развитие нефтепереработки, 4. коммерциализация и продвижение на внешние рынки нефтесервисных услуг.	1. создание рабочей группы (Совета) по вопросам кластерного развития нефтегазовой отрасли города, в состав которой должны войти представители окружной и муниципальной власти, градообразующего предприятия, малого и среднего бизнеса города, научного и экспертного сообщества; 2. строительство мини-НПЗ (мощностью 100- 150 тыс. тонн в год), 3. создание и развитие индустриального парка нефтесервисного профиля, включающего научно-исследовательские, технико-внедренческие, испытательные, маркетинговые, рекрутинговых и др. подразделения.	– частные инвестиции, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.1.2. Диверсификация экономики города

Магистральным направлением диверсификации экономики г. Мегион должно стать развитие и повышение социально-экономического значения обрабатывающей промышленности в альтернативных нефтегазовому комплексу отраслях. Наиболее перспективными для развития отраслями являются деревообрабатывающая промышленность, пищевая промышленность и промышленность строительных материалов.

Таблица 9. Стратегические мероприятия и проекты диверсификации экономики г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
<p>поддержка развития альтернативных отраслей экономики –</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. сельское и рыбное хозяйство, 2. пищевая промышленность, 3. деревообработка, 4. добыча общераспространенных полезных ископаемых, 5. конкурентные потребительские услуги 	<ol style="list-style-type: none"> 1. организация пунктов приема продукции, произведенной в рамках самозанятости населения (сельскохозяйственная и рыбная продукция); 2. расширение действующих и стимулирование создания новых мощностей по производству продукции деревообработки, продуктов питания (мясо, молоко, рыба, дикоросы, овощи); 3. интеграция в восточный кластер производства строительных материалов; 4. мониторинг рынков сбыта и поддержка развития услуг, конкурентных в условиях влияния «нижневартковского фактора». 	<ul style="list-style-type: none"> – частные инвестиции, – федеральный бюджет, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.1.3. Развитие малого и среднего бизнеса

Следует отметить, что в Ханты-Мансийском автономном округе в целом и в г. Мегион в частности уже реализуется системная политика по поддержке малого и среднего бизнеса, которая включает кредитные, информационные и административные механизмы. Однако, уровень развития инфраструктуры развития малого и среднего бизнеса существенно уступает уровню ее развития в сопоставимых городах и не соответствует потенциалу развития малого и среднего предпринимательства. В этой связи, необходимо осваивать имеющиеся в округе инструменты поддержки малого и среднего бизнеса, сочетая существующую в регионе практику с новыми инструментами.

Таблица 10. Стратегические мероприятия и проекты по развитию малого и среднего бизнеса г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
<p>1. финансовая, информационно-консультационная и административная поддержка реализации приоритетных инвестиционных проектов;</p> <p>2. IR и GR-продвижение интеграции малого и среднего предпринимательства в приоритетные отрасли экономики</p>	<p>1. создание и поддержка городского бизнес-инкубатора;</p> <p>2. поддержка реализации инвестиционных проектов рамках приоритетных направлений экономического развития (открытие филиала ОФПП в г. Мегион);</p> <p>3. субсидирование участия субъектов МСБ в PR и GR-мероприятиях окружного и общероссийского уровня;</p> <p>4. упрощение условий регистрации и ведения бизнеса («одно окно», интерактивные сервисы регистрации и отчетности и т.п.);</p> <p>5. методологическая и финансовая поддержка подготовки необходимых для предоставления кредитных линий субъектам малого и среднего бизнеса документов (ходатайств администрации, бизнес-планов, оценки стоимости строительства, банковского ТЭО и т.п.)</p>	<ul style="list-style-type: none"> – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.1.4. Повышение инвестиционной привлекательности города

Решение данной задачи предполагает проведение комплекса, финансовых, институциональных, рекламно-информационных и прочих мер по привлечению инвестиций из федерального бюджета (ФАИП, Инвестиционный фонд, Роснано, средства на поддержку моногородов и др.), бюджета Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, инвестиций частных компаний и организаций.

Таблица 11. Стратегические мероприятия и проекты повышения инвестиционной привлекательности г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
<p>1. официальное закрепление приоритетов экономического развития для государственной и муниципальной поддержки;</p> <p>2. формирование устойчивой, прозрачной и доступной инвестиционной среды, конкурентной на</p>	<p>1. разработка методики определения приоритетных инвестиционных проектов для реализации на территории г. Мегион;</p> <p>2. формирование и продвижение инвестиционного паспорта города;</p> <p>3. создание и поддержка интерактивного портала на сайте Администрации города, посвященного</p>	<ul style="list-style-type: none"> – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

региональном и общероссийском уровнях; 3. продвижение на региональном, федеральном и международном уровнях инвестиционного потенциала города; 4. создание условий для привлечения инвесторов	инвестиционным возможностям и проектам города; 4. участие в инвестиционных форумах и выставках, проведение инвестиционных мероприятий окружного масштаба на своей территории; 5. опережающая подготовка приоритетных площадок под размещение новых предприятий и организаций	
--	--	--

5.2. Мероприятия, направленные на повышение уровня и качества жизни населения

5.2.1. Реализация эффективной демографической политики

Стратегические мероприятия, направленные на качественное развитие социальной сферы города, это важнейший элемент сохранения, преумножения и развития человеческого капитала, без которого остальные преобразования теряют смысл.

Первоочередной задачей в сфере развития человеческого капитала является стабилизация численности населения, в том числе за счет закрепления молодых специалистов, получивших профессиональное образование в учебных заведениях города, в сочетании с мероприятиями направленными на оптимизацию половозрастной структуры населения. Кроме этого, необходимо обеспечение устойчивого миграционного прироста за счет привлечения целевых мигрантов – необходимых для устойчивого развития городской экономики специалистов за счет стимулирования естественного и миграционного прироста.

Таблица 12. Стратегические мероприятия и проекты реализации эффективной демографической политики

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. удержание и стабилизация численности населения города; 2. поддержание оптимальной демографической структуры населения; 3. рекрутинг и адаптация целевых мигрантов, необходимых для развития приоритетных отраслей экономики; 4. стимулирование закрепления местной молодежи в городе; 5. развитие профессионального образования и институтов переквалификации взрослого населения с учетом кадровых потребностей экономического развития города.	1. система мер по стимулированию естественного прироста (повышение рождаемости, снижение смертности); 2. реализация жилищных программ для целевых специалистов и молодежи; 3. реализация программ поддержки переселения граждан пенсионного возраста; 4. создание многофункционального образовательного центра на базе Мегионского колледжа; 5. создание муниципального университета.	– окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.2.2. Повышение качества социального обслуживания населения

Цели развития качества человеческого капитала неразрывно связаны с повышением качества социального обслуживания населения, что предполагает развитие материально-технической базы и совершенствование содержания образовательных, медицинских услуг, услуг в сфере физической культуры и спорта, культуры и искусства, молодежной политики.

Таблица 13. Стратегические мероприятия и проекты по повышению качества социального обслуживания населения

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. оптимизация и коммерциализация сети учреждений, предоставляющих социальные услуги населению; 2. модернизация материально-технической базы (прежде всего, улучшение условий размещения) учреждений социальной сферы; 3. обеспечение потребности населения в медицинских и образовательных услугах; 4. синхронизация структуры образования с потребностями экономики; 5. адаптация культурно-просветительских и развлекательных услуг к целевой структуре населения.	1. подготовка нормативно-правовых и информационных условий для реализации положений 83-ФЗ; 2. реализация инвестиционных проектов по сохранению и развитию материально-технической базы социальных учреждений; 3. реализация комплекса программ по непрерывному повышению качества и уровня конкурентоспособности социальных услуг.	– окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.2.3. Развитие городской среды

Социально-экономические изменения роли и функций городов в комплексном развитии территорий, активизировавшиеся в последние десятилетия, подчеркивают необходимость повышения уровня комфорта жизни и отдыха местного населения и туристов.

В этой связи мероприятия, направленные на повышение качества городской среды, должны быть рассчитаны на длительный срок и регулярное пристальное внимание со стороны местных властей.

Городская среда – это очень сложный многоуровневый феномен, скорее, социально-психологического, чем материального характера, поэтому ее развитие зачастую носит инерционный сложный для мониторинга характер. Понятия «город» и «городская среда» различаются тем, что город существует объективно, а городская среда возникает тогда, когда появляются субъекты, для которых она является средой, то есть жители, прежде всего, и гости города.

Вместе с этим, городскую среду формируют вполне конкретные элементы, от состояния (наличия) которых зависит уровень комфортности жизни и отдыха в городе. Соответственно, качественная городская среда – это пространство для максимально безопасной, комфортной и интересной жизни и отдыха.

Таблица 14. Стратегические мероприятия и проекты по развитию городской среды

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. максимально возможная гармонизация пространственной структуры города; 2. стимулирование формирования общественного центра города; 3. развитие и модернизация общественных пространств; 4. формирование мультифункционального городского центра (городская площадь + концертная площадка + пешеходно-рекреационная зона); 5. развитие и поддержание сети локальных общегородских пространств (скверов, пешеходных торговых зон, пляжей, эспланад, детских игровых площадок); выравнивание качества среды проживания между городом Мегион и пгт. Высокий; оптимизация внутригородского транспортных коммуникаций	1. актуализация градостроительной документации, внедрение эффективных технологий управления градостроительного развития; 2. строительство городской площади на пересечении ул. Нефтяников и Заречная; 3. редевелопмент жилых зон ранней застройки (ул. Пионерская, Солнечная, Нефтеразведочная, Советская, 19 МКРН, р-н Рыбфлота, р-н УБР); 4. формирование торговой зоны; прекращение нефтепромышленной деятельности в городской черте, максимально возможная изоляция промышленных зон от селитебных; поддержание и развитие лесонасаждений; благоустройство участка реки Сейма, расположенного в центре города; строительство мультифункционального ТРЦ (на выезде из города)	<ul style="list-style-type: none"> – частные инвестиции, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.2.4. Улучшения жилищных условий и качества коммунально-бытового обслуживания

Действительное улучшение жилищных условий и качества коммунально-бытового обслуживания населения г. Мегион требует от органов местного самоуправления города реализация активной жилищной политики и ускоренную модернизация жилищно-коммунальных систем, предполагающих консолидацию всех возможных ресурсов (федеральных, региональных, муниципальных и частных) при создании условий для решения этой задачи.

Таблица 15. Стратегические мероприятия и проекты по улучшению жилищных условий и развитию качества жилищно-коммунальных услуг населению г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. модернизация жилого фонда;	1. полная ликвидация ветхого и аварийного жилого фонда (прежде всего,	<ul style="list-style-type: none"> – частные инвестиции,

<p>2. поддержание темпов жилищного строительства, соответствующих потребностям населения;</p> <p>3. повышение качества и разнообразия предложения на городском рынке жилья;</p> <p>4. развитие муниципально-государственного партнерства в сфере строительства и обслуживания жилья;</p> <p>5. стимулирование конкуренции и развития рыночных отношений в сфере ЖКХ.</p>	<p>балков);</p> <p>2. стимулирование развития жилищного строительства, прежде всего, индивидуального домостроения;</p> <p>3. опережающие развитие ЖКХ-инфраструктуры для жилищного строительства;</p> <p>4. реализация программ по улучшению жилищных условий целевых категорий населения;</p> <p>5. реформирование системы отношений между поставщиками и потребителями коммунально-бытовых услуг;</p> <p>6. проведение федеральных инициатив по капитальному ремонту многоквартирных жилых домов;</p> <p>7. поддержка внедрения новых форм управления и содержания жилых домов.</p>	<ul style="list-style-type: none"> – федеральный бюджет, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет
--	---	---

5.3. Мероприятия по комплексной модернизации инфраструктурного комплекса

5.3.1. Модернизация энергетической системы

Реализация данной задачи направлена на устранение инфраструктурных ограничений социально-экономического развития города Мегион в сфере энергоснабжения.

Решение данной задачи возможно благодаря реализации ряда мероприятий по строительству, капитальному ремонту и реконструкции некоторых объектов энергоснабжения города, внедрению энергосберегающих технологий.

Таблица 16. Стратегические мероприятия и проекты по модернизации энергетических систем г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
<p>1. обеспечение устойчивости энергоснабжения экономики и населения;</p> <p>2. повышение энергетической самодостаточности города;</p> <p>3. повышение энергоэффективности энергетического комплекса города</p>	<p>1. перевод котельных на парогазовые установки;</p> <p>2. развитие «малой энергетики», в т.ч. с использованием технологий по утилизации попутного нефтяного газа;</p> <p>3. реконструкция и модернизация электроподстанций и распределительных сетей;</p> <p>4. реализация программ по энергосбережению для всех категорий потребителей</p>	<ul style="list-style-type: none"> – частные средства, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.3.2. Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры

Модернизация жилищно-коммунальной инфраструктуры является неотъемлемым условием устойчивого развития хозяйственного комплекса города и создания необходимых условий для развития и привлечения человеческого капитала. Наличие системных проблем, основной из которых является хроническое недофинансирование отрасли, определяет необходимость повышения инвестиционной привлекательности предприятий жилищно-коммунального комплекса города, стимулирование развития муниципально-частного партнерства в отрасли.

Таблица 17. Стратегические мероприятия и проекты по модернизации жилищно-коммунальной инфраструктуры г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. модернизация основных фондов ЖКХ, 2. повышение финансовой и производственной устойчивости предприятий ЖКХ; 3. эффективное ресурсосбережение	1. финансовое оздоровление, повышение капитализации основных фондов, оптимизация структуры собственности предприятий ЖКХ с целью привлечения в отрасль частного бизнеса; 2. реализация комплекса инвестиционных проектов по модернизации основных фондов отрасли – реконструкция городской канализации, модернизация станции водоподготовки, ремонт городских теплосетей и др.	– частные средства, – окружной бюджет, – муниципальный бюджет

5.3.3. Развитие информационно-телекоммуникационного комплекса

Развитие реального сектора экономики города на основе инновационных технологий и повышение уровня жизни населения невозможно без одновременного развития информационно-телекоммуникационных технологий. Развитие отрасли должно обеспечить доступность глобальных информационных сетей для всех семей и организаций, прежде всего, доступ к цифровым информационным технологиям.

Таблица 18. Стратегические мероприятия и проекты по развитию информационно-телекоммуникационного комплекса г. Мегион

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. создание технологических условий для развития новых видов связи и телекоммуникационных	1. развитие оптоволоконной инфраструктуры передачи данных; 2. поддержка местных предпринимателей и проектов, по	– частные средства, – окружной бюджет

услуг; 2. развитие конкуренции на внутреннем рынке услуг связи (прежде всего, Интернет)	предоставлению услуг подключения к Интернет и персонифицированному телевидению.	
--	---	--

5.4. Мероприятия по развитию муниципального управления

Достигнутый уровень местного самоуправления в г. Мегион достаточно высок, но, тем не менее, необходима реализация ряда мероприятий, которые позволят повысить качество муниципального управления. В их основе – развитие технологий муниципального управления, основанных на создании и развитии систем менеджмента знаний, способных адаптироваться к меняющимся условиям внешней политической и экономической среды.

Таблица 19. Стратегические мероприятия и проекты по развитию муниципального управления

Мероприятия	Ключевые проекты и меры	Источники финансирования
1. Совершенствование системы управления муниципальными финансами		
1. окончательный переход и системное использование бюджетирования, ориентированного на результат при планировании расходов муниципального бюджета; 2. регулярный аудит и оптимизация доходной базы муниципалитета	1. разработка требований и стандартов к подготовке и внедрению целевых и ведомственных программ; 2. разработка и регулярная актуализация стандартов и стоимости бюджетных услуг; 3. ведение реестра налогоплательщиков, работа по выявлению хозяйствующих субъектов, использующих «серые» схемы осуществления экономической деятельности; 4. аудит и развитие базы неналоговых доходов.	– муниципальный бюджет
2. Развитие технологий мониторинга, анализа и управления муниципальным развитием		
1. разработка и системное использование регламентов анализа и управления муниципальным развитием; 2. создание и актуализация автоматизированной базы данных статистической, аналитической и финансовой информации; 3. своевременная корректировка и актуализация стратегических и программных документов, регламентирующих социально-экономическое развитие города.		– муниципальный бюджет
3. Эффективное согласование интересов власти, бизнеса и населения		
1. повышение уровня социальной ответственности, готовности к социальному партнерству бизнеса;	1. заключение ежегодных соглашений о сотрудничестве и неухудшении условий деятельности с градообразующим предприятием,	– муниципальный бюджет

<p>2. эффективное регулярное продвижение интересов города на вышестоящие уровни власти;</p> <p>3. разработка и системное использование эффективного механизма обратной связи ОМСУ, общественных объединений и населения города.</p>	<p>2. согласование инвестиционных планов и программ градообразующего предприятия с администрацией города;</p> <p>3. разработка и системная реализация плана продвижения интересов и приоритетных инвестиционных проектов на региональный и федеральный уровень;</p> <p>4. создание системы центров доступа населения к государственным и муниципальным информационным ресурсам и правовой информации;</p> <p>5. внедрение дистанционных консультационных систем,</p> <p>6. вовлечение общественности в разработку, обсуждение и процесс контроля ключевых документов и инструментов развития города</p>	
<p>4. Развитие кадрового потенциала органов местного самоуправления</p>		
<p>1. развитие менеджмента знаний на уровне муниципалитета;</p> <p>2. повышение компетенции и профессионализма муниципальных кадров;</p> <p>3. обеспечение доступа и обмена профессиональными знаниями и навыками</p>	<p>1. рекрутинг муниципальных кадров;</p> <p>2. регулярное повышение квалификации муниципальных служащих;</p> <p>3. поощрение практики самообразования;</p> <p>4. регулярное проведение мероприятий по обсуждению ключевых проблем и новаций в сфере муниципального развития.</p>	<p>– муниципальный бюджет</p>

6. Основные механизмы реализации стратегических целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года

6.1. Организационные механизмы

В основе эффективного использования организационных механизмов выполнения стратегических целей и задач лежит способность органов местного самоуправления выстроить эффективный механизм принятия и реализации решений, направленных на достижение программных целей.

Основными элементами такого механизма должны стать следующие принципы:

- совершенствование организационно-функциональной структуры управления городом, ориентированной на достижение стратегических целей;
- системное применение программно-целевого метода управления, использование которого предполагает соответствие (корреспондирование) отдельных программ системным целям и задачам;
- информационная и методическая поддержка подготовки и принятия управленческих решений;
- открытость процедур обсуждения достигнутых результатов общественности и

бизнес-сообществу;

- регулярный мониторинг целевых показателей развития для оценки эффективности деятельности местного самоуправления в рамках системы бюджетирования, ориентированного на результат, и административной системы в целом;
- обеспечение возможности корректировки системы стратегических целей, задач, мероприятий и индикаторов их реализации.

Достижение запланированных эффектов реализации стратегических мероприятий зависит от эффективности административного и организационного взаимодействия субъектов, участвующих в социально-экономической жизни г. Мегион, к которым относятся:

- федеральные органы государственной власти, в том числе территориальные управления федеральных органов исполнительной власти;
- органы государственной власти Ханты-Мансийского автономного округа – Югры;
- органы местного самоуправления г. Мегион;
- отраслевые ассоциации и объединения предпринимателей и хозяйствующих субъектов;
- общественные организации, политические партии и движения;
- хозяйствующие субъекты;
- население города.

Эффективной реализации целей и задач социально-экономического развития будет способствовать создание специальных организационных структур, осуществляющих действия по инициированию, развитию и контролю над их достижением.

Для реализации запланированных мероприятий и оценки их результатов может быть организован Координационный комитет, в который целесообразно включить (по возможности) представителей всех перечисленных выше субъектов социально-экономической жизни города. Его важнейшей задачей станет налаживание обратной связи со всеми заинтересованными субъектами экономической, политической и общественной жизни города. Конструктивный диалог с деловыми кругами и населением позволит оперативно и эффективно принимать решения, корректировать плановые мероприятия, оценивать достигнутые результаты и внедрять новые методы и инструменты для достижения целевых ориентиров развития.

6.2. Информационные механизмы

Эффективное согласование интересов участников социально-экономического развития города предполагает активное использование информационных механизмов в реализации сформулированных целей и задач, которое позволит обеспечить:

- повышение конкурентоспособности и узнаваемости города на региональном и общестрановом уровнях;
- повышение инвестиционной привлекательности города и развитие его социально-экономического потенциала;
- укрепление государственных гарантий конституционных прав человека и гражданина по доступу к информации и информационно-коммуникационным технологиям;
- повышение качества образования и здравоохранения;
- повышение эффективности и качества муниципального управления.

Для достижения обозначенных выше эффектов необходимо активно использовать компьютерные технологии и возможности современных дистанционных коммуникаций. Это позволит создать единую информационно-коммуникационную среду,

обеспечивающую качественную оперативную связь со всеми участниками социально-экономических процессов.

6.3. Нормативно-правовые механизмы

Для успешной и своевременной реализации запланированных мероприятий немаловажным является эффективное применение нормативно-правовых механизмов, которые предполагают формирование системы нормативных правовых актов, имеющих логическую связь и соподчиненность.

Основным элементом нормативно-правового регулирования долгосрочного социально-экономического развития должен стать специальный нормативно-правовой акт, устанавливающий правовой статус Стратегии социально-экономического развития. В нем должны быть определены компетенции, полномочия и ответственность должностных лиц и иных структур, участвующих в ее реализации.

Также он должен регламентировать процедуры создания и функционирования Координационного комитета и рабочих групп, цели их деятельности и порядок работы.

Далее должна быть разработана и утверждена система нормативных правовых актов, детализирующая положения Стратегии на отраслевом и функциональном уровнях. Ее основными составляющими являются следующие нормативные правовые документы:

- муниципальные целевые программы, соответствующие целям и задачам долгосрочного развития;
- инструментальные нормативные правовые акты муниципального уровня (указы, постановления, распоряжения и т.д.), регламентирующие порядок, сроки, структуру ответственности по исполнению целевых программ;
- методики индикативного планирования муниципального уровня, необходимые для управления достижением стратегических целей и обеспечения соответствия между краткосрочными и долгосрочными целями развития города;
- нормативные правовые акты, корректирующие существующую правовую базу в направлении соответствия стратегическим приоритетам развития.

6.4. Финансовые механизмы

Пожалуй, главная роль при достижении стратегических целей и задач принадлежит финансовым механизмам, обеспечивающим своевременное поступление денежных средств в объемах, необходимых для реализации запланированных мероприятий.

В современных условиях хозяйствования целесообразно использование схем многоканального финансирования приоритетных мероприятий с привлечением как внутренних, так и внешних источников.

Одним из механизмов достижения целей развития города выступают *бюджетные инвестиции*, направляемые, в первую очередь, на решение задач социального характера, которые не могут быть выполнены на рыночной основе в требуемом объеме и качестве.

Финансовое обеспечение реализации мероприятий программы за счет бюджетных средств в запланированных объемах требует интенсивной работы в двух основных направлениях:

- привлечение средств федерального и окружного бюджетов в г. Мегион,
- оптимизация бюджетных расходов на муниципальном уровне.

Основными источниками бюджетных инвестиций в реализацию стратегических мероприятий по социально-экономическому развитию города могут стать:

- федеральные целевые программы, в т.ч. средства на реализацию приоритетных

- национальных проектов;
- средства Федерального фонда реформирования жилищно-коммунального хозяйства;
- средства федерального бюджета, направляемые на стимулирование диверсификации экономики моногородов;
- средства государственной корпорации «Роснано», направляемые на поддержку инноваций и прикладных научных исследований;
- окружные целевые программы;
- средства окружного бюджета, направляемые на выравнивание бюджетной обеспеченности муниципальных образований;
- средства окружного бюджета в виде безвозмездных перечислений в городской бюджет.

Стратегическими направлениями бюджетного инвестирования в долгосрочном периоде должны стать:

- стимулирование и поддержка жилищного строительства;
- укрепление материально-технической базы учреждений здравоохранения, образования, спорта и культуры;
- бюджетная поддержка приоритетных отраслей экономики и кластерного развития;
- развитие объектов энергетики и связи.

Несмотря на существенное значение бюджетных инвестиций, основным источником воспроизводственных процессов в экономике города должны быть *внебюджетные инвестиционные ресурсы*.

В качестве важнейших источников внебюджетных средств, которые будут определять масштабы инвестиционной деятельности, являются:

- собственные средства предприятий и организаций,
- кредиты банков и заемные средства других организаций,
- средства естественных монополистов и крупных российских финансово-промышленных групп,
- средства населения,
- выпуск в обращение ценных бумаг организаций.

В последние годы наблюдается тенденция возрастания роли кредитных ресурсов в финансировании инвестиционной деятельности предприятий и организаций. Финансовые и страховые компании, банки и другие кредитные организации являются одним из наиболее перспективных источников внебюджетных инвестиций. Однако мировой финансово-экономический кризис заметно снизил доступность использования этого механизма (особенно для предприятий малого и среднего бизнеса). В этой связи необходимо стимулировать процессы трансформации сбережений в инвестиции, межотраслевой перелив капитала, рост инвестиционной привлекательности и экономической безопасности города.

Важным аспектом развития инвестиционного процесса в городе является его существенная зависимость от инвестиционных решений градообразующего предприятия, принимаемых в рамках корпоративной стратегии. Они в состоянии профинансировать крупные проекты на территории города, но при этом зачастую «перебрасывают» свои финансовые средства на другие объекты как через трансфертные цены, так за счет централизации прибыли в других территориях (по месту регистрации).

В связи с этим необходимо налаживать эффективное взаимодействие с градообразующим предприятием с целью достижения сбалансированности государственных и частных интересов, закрепления их социальной ответственности по созданию новых или сохранению существующих рабочих мест и обязательств по проведению мероприятий, направленных на оздоровление и развитие территории.

7. Основные этапы реализации целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года

7.1. Подготовительный этап

Комплекс краткосрочных мероприятий по достижению стратегических целей и задач социально-экономического развития г. Мегион должен быть выполнен в ближайший после принятия Стратегии год, т.е. в 2010-2011 гг. Основными мероприятиями этого этапа являются

- антикризисные мероприятия, направленные на стабилизацию социально-экономической ситуации и недопущение ее ухудшения, создание условий для нового инвестиционного этапа;
- подготовка к запуску инвестиционных проектов, которая предполагает работу с инвесторами, инфраструктурную подготовку инвестиционных площадок, запуск кадровых программ, достижение договоренностей с органами исполнительной власти округа в целях получения поддержки реализации городских инициатив;
- повышение эффективности деятельности органов местного самоуправления, внедрение системы мониторинга и корректировки целевых индикаторов социально-экономического развития города, полный переход к бюджетированию, ориентированному на результат во всех сферах муниципального управления;
- создание нормативно-правовых и организационных условий для реализации положений Стратегии, что предусматривает, разработку и утверждение необходимых целевых и ведомственных программ, осуществление необходимых организационно-управленческих преобразований в структуре органов местного самоуправления города.

7.2. Переходный этап

При эффективном исполнении краткосрочного плана действий станет возможной реализация среднесрочных мероприятий, которые должны быть осуществлены в 2012-2015 гг. Основными мероприятиями этого этапа являются

- реализация отдельных инвестиционных проектов в промышленности, строительстве, инфраструктурном комплексе;
- развитие новых видов деятельности и создание условий для привлечения частных инвестиций в приоритетных отраслях экономики;
- формирование бюджета развития города с предотвращением колебаний экономики;
- формирование устойчивой пространственной организации города, привлечение новых жителей, рост инвестиционной и деловой активности.

7.3. Социально-экономическая модернизация

Последовательная эффективная реализация среднесрочных мероприятий к 2016 г. позволит перейти к качественно новому для города развитию, что предполагает

- систематическую реализацию инвестиционных проектов в промышленности,

строительстве, дорожно-транспортном хозяйстве и инфраструктурном комплексе;

- снижению доли нефтедобывающего сектора в экономике по причине развития обрабатывающих отраслей и сферы услуг;
- реализацию проектов в новых секторах экономики, позиционирование предприятий города на рынках Ханты-Мансийского округа и России, создание передовых производственных технологий в приоритетных секторах экономики, создание инновационной инфраструктуры для развития бизнеса;
- повышение качества жизни;
- достижение высокого уровня устойчивости экономики и бюджета города.

8. Система мониторинга и контроля реализации целей и задач социально-экономического развития г. Мегион до 2020 года

8.1. Формирование системы целевых индикаторов социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

Необходимым условием эффективного и качественного социально-экономического развития муниципального образования является применение элементов индикативного планирования и управления.

Целью введения системы индикативного управления является обеспечение согласованных действий органов местного самоуправления, хозяйствующих субъектов и населения, направленных на формирование устойчивого экономического роста и повышение уровня жизни жителей города.

С теоретической точки зрения, индикативное планирование развития той или иной территории – это форма управления, включающая организацию деятельности по индикативному планированию, прогнозированию, реализации индикативного плана и контроля за его выполнением. При этом под индикативным планом понимается перечень прогнозно-ориентированных индикаторов с установленными на определенный срок пороговыми значениями, являющимися руководством к действию для управленческих структур администрации города и ориентиром для хозяйствующих субъектов.

Целевой индикатор (показатель) является количественно-качественной характеристикой социально-экономических явлений и процессов, происходящих в муниципальном образовании, где качественная сторона отражает сущность явлений или процессов социально-экономического развития в определенный момент времени, а количественная – его размер, абсолютную или относительную величину.

Зачастую в системе индикативного планирования определяются некие рамки, «коридоры» значений выбранных индикаторов. Если индикатор выходит за рамки установленного коридора, это служит сигналом для принятия корректирующих управленческих мер к экономике и социальной сфере в целом или подсистемам, к которым относится данный индикатор.

Эффективность индикативного планирования серьезным образом зависит от своевременного мониторинга хода социально-экономических процессов и корректировки запланированных целей и задач. Негативным фактором достижения такой эффективности является то, что сам процесс индикативного планирования носит рекомендательный характер для некоторых участников социально-экономического развития. Так, для предприятий и организаций рыночного сектора индикативные показатели не имеют обязательного значения, поэтому органы местного самоуправления должны принимать

специальные меры, чтобы побуждать хозяйствующие субъекты к их достижению или участию в их корректировке.

Успешное осуществление управления социально-экономическими процессами на основе системы целевых индикаторов на муниципальном уровне также зависит от внутренних возможностей местного самоуправления. Наиболее значимыми условиями эффективного индикативного планирования являются:

- развитие муниципальной статистики;
- создание единой информационной среды в виде банка данных показателей социально-экономического развития;
- осуществление регулярного анализа хозяйственной деятельности предприятий, заключение рамочных соглашений о сотрудничестве между органами власти и предприятиями;
- обучение муниципальных служащих методам индикативного планирования и прогнозирования.

В основе системы индикативного планирования социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г. лежит система стратегических целей и задач (представлена в разделе 4). Показатели для индикативного анализа и прогноза социально-экономического развития города на долгосрочную перспективу выбраны в соответствии с долгосрочными приоритетами развития.

Мониторинг достижения целевых значений выбранных показателей является одним из инструментов управления социально-экономическим развитием территории. На его основе должна производиться комплексная актуализация системы мероприятий по реализации целевых ориентиров развития.

При выборе целевых индикаторов социально-экономического развития города использовались два основных принципа:

1. ведение учета данного показателя статистическими органами различных уровней,
2. потенциальная способность органов местного самоуправления осуществлять оперативный учет тех или иных показателей.

Перечень целевых индикаторов долгосрочного социально-экономического развития города представлен в Таблице 20.

Предложенные показатели разделены на три группы в соответствии со стратегическими целями развития города. Подобная структура индикаторов позволяет не только спрогнозировать состояние экономики, качество жизни населения и т.д., но и осуществлять регулярный мониторинг эффективности проводимых мероприятий, оценивать степень достижения поставленных целей и задач.

Прогнозные значения индикативных показателей рассчитаны с применением интегральной методики прогнозирования социально-экономического развития территориальных образований, основанной на ретроспективном, корреляционном, факторном анализе и системе экспертных коэффициентов.

Для расчета прогнозных значений целевых индикаторов, в первую очередь, были проанализированы статистические данные, отражающие динамику социально-экономического развития г. Мегион за последние пять лет с выявлением среднегодовых темпов роста основных показателей. Полученный динамический ряд был продолжен на последующие годы с учетом прогнозных темпов изменения выбранных показателей в прогнозах регионального и федерального уровня.

Полученные значения в ряде случаев были скорректированы с учетом местной специфики развития, отличающейся от общеокружной прогнозной динамики (например, по добыче нефти, вводу жилья, потреблению электроэнергии, динамике расходов бюджета и др.).

Таблица 20. Целевые индикаторы социально-экономического развития г. Мегион до 2020 г.

Целевой индикатор	Единица измерения	2009 (факт)	2010 (оценка)	2011	2012	2013	2015	2020
Цель 1: Повышение эффективности и конкурентоспособности экономики								
Добыча нефти	тыс. тонн/год	н/д	10 747	10 064	10 007	10 751	11 140	12 277
Объем оказанных нефтесервисных услуг	млн. руб.	н/д	н/д	120	280	450	1100	6000
Доля обрабатывающей промышленности в структуре экономики	%	98,1	98,1	97,9	96,7	95,9	94,5	90
Количество вновь созданных рабочих мест на предприятиях обрабатывающей промышленности	человек	-	-	18	49	150	450	800
Число субъектов малого предпринимательства	единиц	229	233	238	250	274	299	370
Доля среднесписочной численности работников малых предприятий в среднесписочной численности работников всех предприятий и организаций	%	16,55	16,83	17,21	17,33	17,56	18,05	20,25
Объем частных инвестиций в экономику	млн. руб.	40,32	45,5	51,25	68,28	77	118	332
Площадь земельных участков, предоставленных для строительства	га	н/д	2	8	10	12	12	15

Цель 2. Развитие человеческого капитала								
Ввод в действие жилых домов	тыс. кв. м	25,768	24,2	11,6	18,4	24,4	40,5	48,8
в т.ч. по ИЖС	тыс. кв. м	2,294	2,500	1,800	2,030	2,150	4,500	4,880
Обеспеченность населения жильем	кв. м на человека	17,8	18,2	21,4	22,4	29,5	33	38,2
Доля населения, проживающего в ветхом и аварийном жилье	%	7,5	7,2	7	5,5	4,2	3,8	3
Обеспеченность жилых помещений муниципального образований горячим водоснабжением	%	75,8	76,1	76,8	78,7	80,5	85	98
Обеспеченность жилых помещений муниципального образований канализацией	%	88,8	90	90,2	94	98	100	100
Численность трудоспособного населения	человек	40809	40961	40829	40799	40653	40481	39779
Миграционный приток населения	человек	- 211	- 172	- 102	- 85	62	88	170
Обеспеченность населения врачами	человек на 10000 населения	56	59	68	71	74	76	79
Обеспеченность населения больничными койками	единиц на 10000 населения	86,1	87,3	88,5	90	92	96	99
Мощность лечебно-профилактических учреждений	посещений в смену	1195	1228	1311	1345	1380	1396	1405

Обеспеченность местами в дошкольных образовательных учреждениях	% к нормативу	66,9	65,2	67	69,7	75,5	88	100
Доля учащихся дневных общеобразовательных учреждений, занимающаяся во вторую смену	%	37,7	36,5	17	17	0	0	0
Обеспеченность публичных библиотек книгами и журналами	единиц на 1000 населения	3015	2888	2750	3020	3530	3800	4700
Доля населения, занимающаяся в секциях, группах, клубах и др. по видам спорта	%	41,6	42,6	44	48	52	56	60
Расходы бюджета муниципального образования на благоустройство территории (озеленение, уличное освещение, организация и ремонт объектов муниципального пользования)	млн. руб.	202,7	200,5	225	280	300	350	500
Цель 3. Инфраструктурное развитие								
Объем энергопотребления	тыс. кВт/час	97008	97816	96400	96250	95800	98500	120100
Количество абонентов Интернет	человек	н/д	5180	5650	6120	6880	10500	12800
Цель 4. Развитие муниципального управления								
Доля расходов муниципального бюджета по целевым (муниципальным и ведомственным) программам	млн. руб.	4,7	5,2	30	75	100	100	100

8.2. Система контроля реализации и корректировки целей и задач долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион

Важнейшим условием успешной реализации целей и задач долгосрочного социально-экономического развития г. Мегион должна стать система контроля их исполнения. Она должна обеспечивать постоянный контроль и анализ выполнения запланированных мероприятий, а также обеспечивать обратную связь и корректировку текущего планирования в соответствии с изменяющимися обстоятельствами.

Система контроля и корректировки реализации положений Стратегии предполагает процедуру регулярного «сканирования» развития ситуации на основе использования методики индикативного планирования социально-экономического развития. В случае необходимости изначальный план реализации стратегических мероприятий может быть скорректирован в направлении изменения их перечня и уровня приоритетности, периода реализации, финансовых лимитов, значения целевых индикаторов.

При этом согласованные и утвержденные цели и задачи долгосрочного социально-экономического развития города могут подвергаться корректировке только в крайних «форс-мажорных» обстоятельствах, потому что они являются ориентирами социально-экономического развития и не могут ежегодно пересматриваться.

Для создания более гибкой и вариативной системы мониторинга и контроля реализации положений Стратегии предлагается определять схему анализа и обсуждения промежуточных итогов, исходя из конкретной ситуации. Иными словами, выработку ежегодного порядка мониторинга и контроля над исполнением документа целесообразно возложить на главного исполнителя Стратегии – администрацию города Мегион Ханты-Мансийского автономного округа - Югры.